



Dipartimento
di Scienze Politiche

Cattedra
Politica Economica

Il Nord Africa e la Primavera Araba: cause e conseguenze

Prof. Alfredo Macchiato

RELATORE

Matr. 085522

CANDIDATO

Anno Accademico 2019/2020

Indice

Abstract	4
Introduzione	9
1. Situazione politica ed economica del Nord Africa ante Primavera Araba	11
1.1 Tunisia	11
<i>1.1.1 Situazione politica</i>	<i>11</i>
Indipendenza	11
L’Era di Bourguiba	12
L’Era di Ben ‘Ali	13
<i>1.1.2 Situazione economica</i>	<i>14</i>
Il periodo dell’economia pianificata	14
Il liberalismo di Nouira	15
La ripresa	16
1.2 Egitto	18
<i>1.2.1 Situazione politica</i>	<i>18</i>
Dal protettorato agli “Ufficiali Liberi”	18
L’Egitto Repubblicano: da Nasser a Sadat	18
L’Era del Faraone	19
<i>1.2.2 Situazione economica</i>	<i>20</i>
Il socialismo di Nasser	20
L’Infitah	20
Dopo Sadat	22
1.3 Marocco	23
<i>1.3.1 Situazione politica</i>	<i>23</i>
Due visioni contrastanti	23
Hassan II e le costituzioni	24
Gli ultimi anni di Hassan II	26
<i>1.3.2 Situazione economica</i>	<i>26</i>
Primo periodo: 1960-1968	26
Secondo periodo: 1968- 1978	27
Terzo periodo: 1978-2000	28
Conclusioni	30
2. Fattori politici ed economici che hanno causato la Primavera Araba	31
2.1 Fattori politici	31
<i>2.1.1 Regimi autoritari</i>	<i>31</i>
<i>2.1.2 Violazione dei diritti dell’uomo</i>	<i>33</i>
<i>2.1.3 Corruzione</i>	<i>35</i>
2.2 Fattori economici	37
<i>2.2.1 Sviluppo economico</i>	<i>37</i>
Tunisia	41
Egitto	46
Marocco	53
<i>2.2.2 Investimenti</i>	<i>42</i>
<i>2.2.3 Povertà, Diseguaglianza, Precarietà/Disoccupazione</i>	<i>46</i>
Povertà	46
Diseguaglianza	47
Precarietà	48
3. Primavera Araba: scoppio e conseguenze	55
3.1 Scoppio ed evoluzione	55
<i>3.1.1 Tunisia</i>	<i>55</i>

3.1.2 <i>Egitto</i>	56
3.1.3 <i>Marocco</i>	58
3.2 Consequenze	60
3.2.1 <i>Politiche</i>	60
Cambio di regime	60
Libertà di stampa e di espressione	61
Corruzione	61
3.2.2 <i>Economiche</i>	63
Crescita economica	63
<i>Egitto</i>	64
<i>Tunisia</i>	64
Finanze pubbliche	65
<i>Egitto</i>	65
Tasso di disoccupazione	65
<i>Marocco</i>	66
Conclusioni	67
Appendice: Situazione attuale	71
<i>Tunisia</i>	71
<i>Egitto</i>	71
<i>Marocco</i>	72
Bibliografia e Sitografia	73

Abstract

The Arab Spring was a political upheaval caused by popular protests that affected the countries of North Africa and the Middle East. The protests, which began in December 2010 in Tunisia, quickly spread with a domino effect in many countries throughout 2011, facilitated by the use of social networks. The protests brought important changes in the institutional and economic structures of the region.

The countries taken into consideration for the aim of the discussion are Tunisia, the main actor of the riots, Egypt, the political and economic power of the region, and Morocco, a country in which the Arab Spring had different characteristics compared to the others.

The work starts by analyzing the political and economic evolution of the three countries from the years of their independence (the 1950s) to the dawn of the Arab Spring, identifying some parallels.

All three countries achieved independence in the 1950s, albeit in different ways: Egypt with a coup, Tunisia with a negotiation process, and Morocco with the King managing the process and extending his powers far beyond the transition period.

After achieving independence, the various political paths evolved towards very ephemeral democratic forms. From an economic point of view, all three countries have embarked on a reformist process aiming at overcoming the colonial economic model. In the early years, the model they opted for was the socialist one, with different emphases: more marked in Egypt and Tunisia, much less evident in Morocco. Governments implemented social reforms, investing in education and health, and industrialization and infrastructure processes.

In the 1970s and 1980s, Tunisia and Morocco were characterized by several liberal economic policies imposed by the intervention of the IMF and the World Bank. This economic tendency was strengthened in the mid-1980s with the liberalization of trade with the European Union. Increases in social differences and in the level of unemployment, that was also due to the strong demographic push produced by the social reforms implemented after independence, were common elements found in all of the three economies.

By examining the political and economic situation, we highlighted the factors that led to the outbreak of the riots. The analysis was conducted using indexes developed by international bodies and institutions such as The World Bank, UNICEF, O.I.L., "Freedom House", "Global Financial Integrity" and "The Economist"; while aware that these bodies mainly publish aggregated data from the MENA region, which also includes data from the six monarchies of the gulf. The use of the indexes allowed us to compare the data of the MENA region with the data of the "developing

countries" of the Afro-Asiatic group and to be able to verify the consequences of the Arab Spring after four years.

The indicators, used to analyze the political system of the three countries and to compare it with those of the MENA region and North African countries, were:

The "Democratic Index" drawn up annually by the English weekly "The Economist". This index assesses the level of democracy present in each country by following five criteria: pluralism, the electoral process, civil liberties, government functions, political participation and political culture.

From the analysis of the 2010 Democratic Index, it emerges that the countries of the MENA region are the most authoritarian when compared to the other regions of the world, and that within that region only Morocco is above the average, while Egypt and Tunisia are below average.

The 2010 Freedom of the Press report, prepared by the independent international organization Freedom House, that confirms that the countries in the MENA area are the ones that have the least press freedom.

The Perception of Corruption Index (CPI) developed by the Global Financial Integrity Foundation in 2010. This Index shows that North African countries have a CPI of 3.18 lower than countries in the MENA area, which is 4.

To analyze the economic aspects, we took into account GDP indicators, per capita GDP, investments, poverty, and precariousness.

Compared to other regions of the Third World, the MENA region is the region characterized by the most serious economic problems. UNICEF data show that, between 1970 and 2010, in the MENA region, the average annual growth rate per capita of GDP remained well below 50% of the average growth rate of developing countries and only Egypt has experienced GDP growth.

Comparing the growth rate of investments of the different developing areas of Asia and Africa between 1990 and 2010, we see that the MENA region is the one that has the lowest investment rate, especially in terms of gross public fixed investment rates as a percentage of GDP.

Another socio-economic indicator taken into consideration was the percentage of people living in poverty or extreme poverty. The countries of the MENA region show a lower percentage of people living in conditions of extreme poverty compared to countries that are part of other developing regions. However, MENA countries still have a large percentage of people living in poverty and could, with extreme ease, regress towards the lower band.

By comparing the different regions of Africa and Asia in terms of income level, education and unemployment rate, we highlighted that the MENA region holds the negative primacy.

After analyzing the political and economic/social factors that led to the outbreak of the riots, we examined the dynamics and immediate consequences of the Arab Spring in the three countries.

Tunisia was the first country to face the wave of protests.

In Tunisia, the revolution which started in December 2010 with the gesture of Bouazizi and the first protests ended with the escape from the country of Ben 'Ali, with the formation of a transitional government. The political elections of the October 2011 followed, causing a fragmentation of the political system, but also the beginning of a path towards a truly democratic system.

In Egypt, in February 2011 President Mubarak resigned, and power was taken over by the Supreme Council of the Armed Forces. In the November 2011 elections, the new party of the Muslim Brotherhood, "Freedom and Justice", obtained a majority in Parliament, and in June 2012 Mohamed Morsi, expression of the Muslim Brotherhood, was elected President, marking the beginning of an Islamist regime. This experience was, however, short-lived: on 3 July 2013, the army, with a coup, dismissed Morsi and appointed Hussein Khalil al-Sisi as President, still in power today.

In Morocco, the requests brought forward by the "February 20 Movement" found an immediate response from the Monarchy. The new constitution accepted many of the protesters' requests. At the same time, it only formally reduced the role of the King in the direct management of politics by providing that he was the one that appointed the leader of the relative majority party as Prime Minister. In the subsequent political elections in November, for the first time, the "Islamic Development" party, moderate Islamic formation, obtained the relative majority and indicated the Prime Minister.

In the last part of the work, we examined the medium-term effects of the Arab Spring on political and economic systems. The analysis was conducted using the previous indicators and comparing those of 2010 with those of 2014.

According to the democratic index, the countries of the MENA region remained the most authoritarian compared to other regions of the world. The democratic index, which scored 3.43 in 2010, rose to 3.65 in 2014. In 2014, of the North African countries, only Tunisia and Morocco were not considered to be authoritarian regimes. Tunisia was classified as an imperfect democracy, Morocco as a hybrid regime.

The protest movements also called for greater freedom of the press and expression. The 2014 Freedom of the Press report highlights that press freedom has not particularly changed in the MENA region. Freedom House classifies Algeria and Tunisia as "partially free". The remaining countries in the area are to be considered "not free".

Between 2010 and 2014, Egypt went from a "partially free" classification to a "not-free" classification. The downgrade is due to the censorship imposed by the government after the coup that dismissed President Morsi. Both Egypt and Morocco show improvements over the corruption perception index.

In conclusion, we can say that on a political level the Arab Spring has not brought about important changes in the MENA region: only Tunisia, after the fall of the Ben Ali regime, managed to embark on a democratic path.

Economic growth in the MENA region before the Arab Spring was moderate, lower than the growth recorded in other developing regions.

Protests further slowed growth.

The GDP which in the MENA region grew by 5.1% in 2010, in 2014 recorded a growth of 2.9%, well below other regions.

In North Africa, between 2010 and 2014, growth not only slowed but even registered a negative value, going from a rate of 5% in 2010 to a rate of -2.3% in 2014.

Foreign investment, trade and tourism have been most affected by the Arab Spring. World Bank data show that foreign investment in the MENA region has decreased: from 3.2% of GDP in 2010 to 1.1% of GDP in 2014.

To face the riots, the countries of the MENA region have adopted expansionary policies that have increased the weight of the public debt on GDP; between 2010 and 2014, the debt burden on GDP decreased from 27% to 26% in MENA while it increased in all countries of North Africa, especially in countries where the revolutionary waves were most violent.

The debt burden on GDP in the region of North Africa went from 43% in 2010 to 55% in 2014. The country that recorded the highest growth was Egypt, going from 73% in 2010 to 94% in 2014.

The slowdown in economic activity has had repercussions on the labour market. Between 2010 and 2014, the unemployment rate in the MENA region increased slightly, from 9.5% in 2010 to 10% in 2014, while always remaining above the other developing regions.

The youth unemployment rate in MENA countries increased significantly, particularly in the North African region, where it went from a rate of 23.7% in 2010 to a rate of 25% in 2014.

Egypt and Tunisia have had the worst consequences, with unemployment rates significantly higher than those of the MENA region and North Africa.

The data of the International Labor Organization shows that Egypt and Tunisia, in addition to having an important increase in the unemployment rate and the youth unemployment rate, also recorded an increase in the female unemployment rate. Over the period from 2010 to 2014, Egypt recorded an increase of about two percentage points, going from 22.1% to 24%; Tunisia has gone from a rate of 19% to a rate of 21.5%.

In Morocco, the labour market remains characterized by a high unemployment rate, and a particularly high level of youth unemployment. Moroccan unemployment, despite its growth, remains below the average of the countries of the MENA area and North Africa.

The reasons leading to a slowdown in economic growth can be summarized as follows:

In Tunisia, the development of the democratic process has led to political fragmentation. Since 2011, the country has been ruled by coalition executives who have had opposing views on many issues. Economic policy has oscillated between liberal and forced policies that have seen the state play a central role as a planner, promoter of economic activities in addition to being an employer. The implementation of fundamental reforms has been postponed.

In Egypt, the problem has been the opposite. Political stability was ensured by the perpetuation of a state of emergency imposed by General al-Sisi. Security expenditures impacted the state budget and drained many resources that could have been used to reduce social inequalities.

Morocco has not seen a real Arab Spring, as political stability has been ensured by the monarchy and the economic process has not suffered such important repercussions. Nonetheless, some critical issues remain: the labour market is still characterized by a high unemployment rate, in particular for young people; the economy remains highly dependent on the state of the European economy.

Introduzione

Tra la fine del 2010 e l'inizio del 2011, un'ondata di proteste ha travolto la regione nordafricana propagandosi in seguito a tutta la regione del Medio Oriente; fenomeno conosciuto come Primavera Araba secondo la definizione adottata dai giornali occidentali o come Secondo Risveglio Arabo, secondo la denominazione fornita da diversi studiosi di politica internazionale. Le proteste si sono trasformate ben presto in rivolte e hanno messo fine alla stabilità politica, sociale ed economica della regione.

La Primavera Araba vede per la prima volta la popolazione della regione andare contro i propri governanti e i propri regimi, visti come la causa primaria della loro infelicità¹. Una caratteristica della rivolta è l'effetto domino; partendo dalla Tunisia si è estesa rapidamente a tutta la regione; effetto domino facilitato da l'utilizzo dei social network.

Il lavoro analizza l'evoluzione della situazione politica, economica e sociale dei tre paesi facenti parte del Nord Africa per poi approfondire le cause e le conseguenze delle rivolte. I paesi presi in considerazione sono: la Tunisia, primo attore delle rivolte, l'Egitto, potenza politica ed economica della regione e il Marocco, paese in cui la Primavera Araba ha avuto caratteristiche diverse.

Il primo capitolo approfondisce il background delle tre realtà, analizzando il percorso politico ed economico che va dall'indipendenza coloniale fino agli albori della Primavera Araba. Il capitolo si conclude evidenziando i punti in comune e le differenze sotto il profilo economico e politico.

Il secondo capitolo analizza le cause di maggior rilievo che hanno scatenato le rivolte. L'analisi viene approfondita facendo riferimento a indicatori internazionali. Per il livello politico abbiamo utilizzato l'indice di democraticità, di libertà di stampa e di percezione della corruzione; per livello economico e sociale, i fattori presi in considerazione sono il PIL, gli investimenti, la povertà, la disegualianza e la disoccupazione. Sono poi stati messi a confronto i dati della regione di lingua araba con gli altri sistemi economici del gruppo afroasiatico facendo ricorso a tre fonti: Banca Mondiale, UNICEF e O.I.L.; consapevoli che questi organismi pubblicano principalmente dati aggregati della regione MENA che comprendono anche i dati delle sei monarchie del golfo.

L'ultimo capitolo prende in considerazione gli elementi che hanno generato l'esplosione delle rivolte e la diversa evoluzione che la Primavera Araba ha avuto nei tre paesi.

Per valutarne le ricadute sia in termini politici che economici abbiamo analizzato l'evoluzione dal 2010 al 2014 degli indici precedentemente utilizzati.

¹ Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

Grazie a questo lavoro è stato possibile comprendere, da un lato, le cause politiche, economiche e sociali che hanno portato lo scoppio della Primavera Araba, dall'altro, le conseguenze politiche, sociali ed economiche che queste rivolte hanno avuto nel Nord Africa.

1. Situazione politica ed economica del Nord Africa ante Primavera Araba

1.1 Tunisia

La Tunisia è stato il primo paese che ha dato inizio a manifestazioni ed insurrezioni popolari che hanno contagiato il mondo arabo. Questo paese è stato l'esempio per le altre popolazioni arabe che reclamavano un radicale cambiamento economico e politico.

1.1.1 Situazione politica

Indipendenza

La Tunisia era sotto il protettorato francese dal 1881² e ha ottenuto l'indipendenza nel 1956. L'indipendenza tunisina non fu una vera e propria lotta armata di liberazione, ma un processo di indipendenza negoziata.

Nel 1934 Habib Bourguiba iniziò una campagna per l'indipendenza e fondò il partito *Néo-Destour*³: ispirato ai modelli del partito socialista e comunista europeo. Dopo la sua costituzione, il partito fu costretto alla clandestinità per poter resistere alle repressioni poste in essere nei confronti dei nazionalisti. Esponenti del partito di Bourguiba, tra cui lo stesso Bourguiba, vennero arrestati. Questo periodo non fu soltanto caratterizzato dalla grave repressione a danno dei nazionalisti, ma anche da numerosi episodi di guerriglia messi in atto dai *Fellagha*⁴ che rivendicavano la liberazione dei detenuti politici.

Gli anni Cinquanta furono contraddistinti da una graduale decolonizzazione dell'Africa del Nord. La Tunisia, rappresentata da Bourguiba, fu uno dei paesi a iniziare le trattative con il presidente del consiglio francese Mendès France. Le trattative si conclusero nel 1955 con la firma della Convenzione franco tunisina. La convenzione non prevedeva una totale indipendenza della Tunisia, ma era il primo passo verso quella direzione. Alla Tunisia veniva riconosciuta una "autonomia interna"; in questo modo le economie tunisina e francese restavano collegate attraverso l'unione doganale e monetaria. La Francia continuava a controllare le relazioni estere e la difesa. Il mancato riconoscimento di un'indipendenza completa fece crescere un forte dissenso all'interno del *Néo-Destour*. "Ben Youssef, leader dell'opposizione interna, non approvava la politica dell'indipendenza

² "Il congresso di Berlino (1878) sancì l'appartenenza della Tunisia alla sfera d'influenza francese e nel 1883 la Francia, a seguito di un intervento armato, riuscì ad estromettere l'Italia e a stabilire il protettorato". DizionarioPiu. (n.d.). Retrieved from <https://dizionariopiu.zanichelli.it/storiadigitale/p/percorso/381/storia-della-tunisia>.

³ Formatosi dalla scissione (1934) del Destour, partito liberale fondato nel 1920 che aveva come obiettivo l'ottenimento di una Costituzione nel quadro del protettorato. Il Néo-Destour richiamava al diritto pubblico occidentale e denunciava il colonialismo ricorrendo a boicottaggi, azioni di sabotaggio e scioperi. Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

⁴ Tradizionalmente erano banditi che chiedevano un riscatto ai viaggiatori poi divennero dei ribelli che lottavano contro l'amministrazione francese.

a tappe portata avanti da Bourguiba, e incoraggiò un piano armato mirato all'indipendenza totale"⁵. La corrente di Ben Youssef fu espulsa dal partito e iniziò una guerriglia contro le politiche di Bourguiba e contro le truppe francesi che erano ancora sul territorio tunisino e che avevano la piena collaborazione di Bourguiba.

Il processo di indipendenza si concluse positivamente il 20 marzo 1956. In Tunisia rimase comunque un nutrito contingente militare francese⁶.

L'Era di Bourguiba

Nel giugno 1957 fu proclamata la Repubblica e Bourguiba assunse la carica di Presidente, mentre nel giugno 1959 fu proclamata la nuova Costituzione⁷, che restò in vigore fino alla fine dell'era del regime di Zine El Abidine Ben 'Ali⁸.

Sotto la presidenza di Bourguiba fu avviato un vasto piano di riforme destinate a dare avvio alla sovranità nazionale e alla modernizzazione della società tunisina. "Vennero approvati diversi provvedimenti tra cui una serie di riforme nel campo sociale, nel campo della giustizia, dell'educazione e dell'emancipazione delle donne"⁹.

Negli anni Sessanta nacque il "socialismo desturiano"; nel 1962 venne proclamata l'adozione del socialismo e nel 1963 venne approvato il regime del partito unico. Queste due decisioni avvicinarono la Tunisia al modello politico dei regimi totalitari dell'Europa dell'Est. Lo Stato divenne il principale

⁵ Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

⁶ "All'indomani dell'indipendenza tunisina, la Francia manteneva 45.000 soldati sul territorio, mentre l'esercito tunisino contava appena 1.500 uomini. Il protocollo del 20 marzo 1956, che prevedeva la concessione dell'indipendenza per la Tunisia, lasciava in sospeso le questioni riguardanti la difesa e la diplomazia del nuovo Stato, in attesa di ulteriori negoziati. Questi ebbero luogo nell'estate 1956, ma si arenarono sulla questione fondamentale dell'evacuazione delle truppe francesi dal territorio tunisino. Nel luglio del 1961, Bourguiba tentò, senza riuscirci, di riprendersi con le armi l'ultimo avamposto francese, la base navale di Biserta, che fu poi evacuata completamente nell'ottobre 1962". Grimaud, N. (1995). *La Tunisie à la recherche de sa sécurité*. Paris: Presse univ. de France; Renaud, P. C. (1996). *La Bataille de Bizerte (Tunisie), 19 au 23 juillet 1961*. Paris: L'Harmattan.

⁷ M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

⁸ "La separazione tra il potere esecutivo e quello legislativo non era definita chiaramente: l'articolo 47 permetteva al Presidente di non tenere conto del giudizio dell'assemblea, attraverso l'istituto del referendum e l'articolo 52 dava al solo Presidente il potere di promulgare le leggi: "La Costituzione santifica la posizione del capo dello Stato come simbolo di unità nazionale e di sovranità popolare [...] nel 1959 Bourguiba fu il solo candidato e ottenne praticamente il 99,8%. Come spesso nei Paesi arabi, la consultazione fu più simile a una bay'ah (promessa di fedeltà) che a un'elezione da parte della maggioranza". Salem, N. (1984). *Habib Bourguiba: Islam and the creation of Tunisia*. London: Croom Helm; Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

⁹ "Uno dei primi provvedimenti fu, il 13 agosto 1956, del Code du Statut Personnel, nel quale leader tunisino proponeva di fondare una famiglia di tipo 'moderno' e di emancipare la donna: furono infatti aboliti la poligamia e il ripudio, fu legalizzato l'istituto del divorzio anche per la donna, come anche l'aborto, l'età minima per contrarre il matrimonio fu elevata a 17 anni, fu permesso alle donne di sposarsi anche con uomini non musulmani e, infine, furono loro concessi il diritto di voto e quello di essere elette". Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

responsabile del destino economico, sociale e politico del Paese e la libera iniziativa privata fu ridotta al minimo.

La politica socialista non ottenne i risultati sperati e venne abbandonata. Bourguiba scelse Hédi Nouira come capo del governo. Il nuovo governo tentò di rilanciare l'iniziativa privata attraverso degli investimenti dello Stato. Si cercò di attirare anche gli investimenti esteri. Questi provvedimenti innestarono una tiepida ripresa economica a cui seguì una crisi profonda che investì sia l'economia che la politica.

La crisi del sistema politico fu aggravata dalla lotta per la successione a Bourguiba, gravemente malato. I movimenti di opposizione politica fiorirono e il regime autocratico non riuscì a controllarli. Bourguiba non accettò il pluralismo politico.

Due avvenimenti che acuirono la situazione politica e favorirono furono la rivolta armata nella regione di Gafsa, a cui fece seguito le dimissioni di Nouira da primo ministro, e "le rivolte del pane" del 1983. Nel 1986 la Tunisia passò attraverso una grave crisi finanziaria.

Per fronteggiare la situazione Bourguiba decise di affidare la guida della sicurezza nazionale a Ben 'Ali. Nel 1987, il presidente Bourguiba non fu più in grado di esercitare le sue funzioni e Ben 'Ali, che intanto era diventato primo ministro, prese il suo posto¹⁰.

L'Era di Ben 'Ali

"Ben 'Ali si propose di ripristinare i principi democratici. Promosse nuove leggi sulla stampa e sui partiti; abolì la carica di Presidente della Repubblica a vita; concesse la grazia ai detenuti politici. Cercò con questo di coagulare il consenso intorno al suo programma di *changement*"¹¹. Nell'aprile 1989 si svolsero le elezioni che sancirono la nascita di un nuovo partito di radice islamica¹². Nonostante il grande successo, il Movimento Islamista non fu riconosciuto e alla fine del 1989 fu negata la sua legalizzazione. Con il mancato riconoscimento del Movimento Islamista si aprì una fase di duro scontro politico. La risposta di Ben 'Ali fu l'istaurazione di un vero e proprio Stato di polizia con la messa sotto controllo della comunicazione e con l'incarceramento degli oppositori.

¹⁰ Secondo l'articolo 57 della Costituzione, in caso di impedimento assoluto, tale incarico sarebbe stato assunto dal primo ministro in carica. Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

¹¹ *Ibidem*.

¹² Nel primo anno al potere Ben 'Ali si era prodigato nel mostrare un cambiamento nel rapporto con il Movimento Islamico rispetto a quello di particolare chiusura tenuto da Bourguiba. Tale rinnovamento si riscontrava in una rivivificazione dei simboli dell'Islam e in una 're islamizzazione dall'alto'. Il governo intendeva così mettere l'accento sul proprio ruolo di difensore della religione e della morale islamica. Larif-Béatrix, A. (1988). *Chronique Tunisienne*. France: CNRS éditions; Beau, N., Tuquoi, J.-P., & Perrault, G. (2002). *Notre ami Ben Ali: lenvers du "miracle tunisien"*. Paris: La Découverte & Syros.

1.1.2 Situazione economica

Il periodo dell'economia pianificata

Subito dopo l'indipendenza, la Tunisia seguì un modello capitalistico. Il governo acquisì la proprietà di industrie e di servizi strategici, ma incoraggiò gli investimenti privati e degli investitori esteri. Gli anni Sessanta, con la nomina a Primo Ministro di Ahmed Ben Salah, furono caratterizzati dal passaggio da un'economia di mercato ad un modello di economia pianificata. Il governo indirizzò gli investimenti verso settori strategici e fornì le infrastrutture necessarie per collegare i differenti settori. L'obiettivo di Salah fu il potenziamento dell'industria manifatturiera per rendere la Tunisia indipendente dalle importazioni.

“Fino a quando la Tunisia avesse prodotto solamente prodotti agricoli, il paese sarebbe rimasto un paese sottosviluppato e non un paese in via di sviluppo”¹³.

La Tunisia per iniziare il processo di industrializzazione aveva bisogno di fondi; non disponendo di risorse naturali poteva soltanto rivolgersi al settore agricolo¹⁴. Per fare in modo che il settore agricolo diventasse la fonte primaria di accumulo di capitale interno era necessario che le aziende agricole investissero in tecnologie ed attrezzature moderne. Gli agricoltori erano troppo poveri e le aziende troppo piccole per sostenere tali sforzi finanziari e pertanto il governo incoraggiò la creazione di cooperative che avrebbero dovuto farsi carico degli investimenti necessari per modernizzare e rendere competitivo il settore.

Questa riforma non portò i frutti previsti. Il governo incoraggiò e finanziò la meccanizzazione, ma questo processo portò rapidamente alla sottoccupazione di molti agricoltori e alla conseguente riduzione dei redditi. In altre parole, il settore agrario non creò quel surplus di cui il governo aveva bisogno per industrializzare il paese. La riforma fece scendere il PIL del settore agricolo “da 24,2% al 16,5% e il valore della produzione agricola scese da 102,500 dinari (\$195,000) del 1965 a 63,800 dinari (\$121,500) del 1967”¹⁵.

La riduzione della produzione agricola con il contestuale aumento della popolazione (oltre 800.000 la crescita registrata negli anni Sessanta) costrinsero il governo ad aumentare notevolmente le importazioni di grano. In conclusione, le politiche che avrebbero dovuto servire a rendere la Tunisia economicamente indipendente dalle importazioni portarono a un deficit commerciale e a rendere il paese dipendente dai paesi stranieri.

¹³ Alexander, C. (2010). *Tunisia stability and reform in the modern Maghreb*. Abingdon: Routledge.

¹⁴ La Tunisia non aveva risorse quindi non poteva fare affidamento sulle vendite di petrolio per avere fondi per l'industrializzazione.

¹⁵ Zouari, J. (1993). “Challenges to Tunisia’s Privatization Policies”, paper delivered at the annual meeting of the Middle East Studies Association of North America.

Oltre al fallimento agrario, si registrarono alcuni elementi positivi: gli investimenti privati aumentarono¹⁶ in particolar modo nelle imprese statali, permettendo allo stato di dirottare i propri investimenti su progetti sociali. “Lo stato riuscì a investire 186\$ milioni all’anno tra il 1962 e il 1969 su progetti sociali [...] il livello di povertà scese dal 70-75% al 40-45%”¹⁷.

Nonostante il livello di povertà fosse diminuito, il malcontento popolare aumentò e questa esperienza di economia pianificata risultò fallimentare.

Il liberalismo di Nourira

Dopo il fallimento della dottrina socialista di Ben Salah, il presidente Bourguiba nominò, nel 1970, Hédi Nourira primo ministro. Nourira orientò il paese verso una politica economica liberale. Secondo il primo ministro, la Tunisia avrebbe dovuto seguire uno sviluppo orientato all’esportazione, in modo tale da aumentare l’occupazione e mantenere in equilibrio le finanze del paese; avrebbe dovuto anche esportare le materie prime e i prodotti (fosfato, olio d’oliva e prodotti tessili) per i quali godeva di un vantaggio competitivo sui mercati regionali.

Il modello di sviluppo di Nourira poteva essere perseguito solamente se lo Stato avesse diminuito la sua partecipazione diretta nell’economia e ridotto la spesa pubblica così da rendere la Tunisia più attrattiva nei confronti degli investitori nazionali ed esteri.

Nel 1972 il Governo emanò leggi che semplificavano le procedure di investimento, esoneravano le aziende esportatrici dal pagamento dell’imposta sul reddito e abrogavano i dazi doganali sui materiali necessari per produrre le merci che successivamente venivano esportate.

Il Governo successivamente “ampliò gli incentivi per incoraggiare gli investimenti privati tunisini e collegò gli incentivi al numero di posti di lavoro creati e alla quantità di denaro investito”¹⁸. Queste politiche fecero aumentare gli investimenti privati e crearono nuovi posti di lavoro. “Nel complesso, il valore delle esportazioni tunisine si quadruplicò, nel 1970-74, passando da 98,8 milioni di dinari (\$ 188 milioni) a quasi 398 milioni di dinari (\$ 911 milioni). Questa coincidenza di fattori positivi ha generato tassi di crescita annui dell’8-10% e collocato la Tunisia tra i primi dieci paesi in termini di crescita del PIL pro capite”¹⁹.

¹⁶ Gli investimenti privati locali sono aumentati in media di 6,6 milioni di dinari ogni anno tra il 1962 e il 1969 (con una media di poco più di \$ 13 milioni ogni anno, in base al tasso di cambio medio tra il dollaro USA e il dinaro tunisino per il periodo 1962-1969). Alexander, C. (2010). *Tunisia stability and reform in the modern Maghreb*. Abingdon: Routledge.

¹⁷ Kleve, Jacob G., and Stolper, Wolfgang F. (1974). *Changes in Income Distribution, 1961-1971*, New York: United Nations Development Project; Azaiez Boubaker Letaïef. (1980). *Tels syndicalistes, tels syndicats ou les péripéties du mouvement syndical tunisien: 1ère partie: 1900-1970*. Tunis: éditions S.T.E.A.G., Société tunisienne d’édition et d’arts graphiques.

¹⁸ Alexander, C. (2010). *Tunisia stability and reform in the modern Maghreb*. Abingdon: Routledge.

¹⁹ Ben Romdhane, Mahmoud (1985). “Mutations économiques et sociales et mouvement ouvrier en Tunisie de 1956 à 1980”, in Nourredine Sraïen (ed.) *Le Mouvement ouvrier maghrébin*, Paris: CNRS.

A partire dalla metà degli anni Settanta, la Tunisia fu interessata da un processo di forte recessione dovuta a due fattori concomitanti:

- La recessione che interessò tutta l'Europa, principale mercato di sbocco delle esportazioni tunisine;
- La concorrenza regionale sulle materie prime che ridusse fortemente i prezzi, creando inoltre enormi problemi di stoccaggio.

“Il valore totale delle esportazioni tunisine diminuì da 387,7 milioni di dinari (\$ 888 milioni) nel 1974 a 344,3 milioni di dinari (\$ 802,6 milioni) nel 1977. Allo stesso tempo, l'aumento delle importazioni di prodotti alimentari e di consumo ha generato un grave squilibrio commerciale”²⁰.

Inoltre, l'aumento della popolazione in età lavorativa, faceva crescere la richiesta di nuovi posti di lavoro.

Per far fronte alla recessione il governo decise di aumentare gli investimenti pubblici, obbligò le aziende statali ad assumere molti più lavoratori di quanto necessario e aumentò i sussidi alimentari alle famiglie. “In totale, gli investimenti pubblici nelle imprese statali della Tunisia sono passati da 12 milioni di dinari (\$ 22,8 milioni) nel 1969 a quasi 200 milioni nel 1980 (\$ 477,7 milioni)”²¹.

Le politiche messe in campo dal governo non aiutarono la ripresa economica; al contrario fecero aumentare la spesa pubblica e il deficit di bilancio. Negli anni Ottanta, il deficit di bilancio rappresentò il 74 % del PIL.

La ripresa

La situazione economica era molto preoccupante e, per evitare il fallimento, il governo fu costretto a chiedere aiuto al Fondo Monetario Internazionale (FMI) per coprire il deficit della bilancia dei pagamenti e per negoziare con la Banca Mondiale e il FMI la ristrutturazione del debito.

“Come nella maggior parte dei programmi di ristrutturazione del debito, la Tunisia ha cercato di raggiungere due obiettivi fondamentali: ridurre e razionalizzare le spese e incentivare gli investimenti privati in un'economia che genera crescita e posti di lavoro attraverso le esportazioni. Il governo ha perseguito questi obiettivi attraverso un'attenta sequenza di misure che si rafforzano a vicenda, riducendo la spesa pubblica, sostituendo il controllo del governo con le forze di mercato e integrando la Tunisia più profondamente nell'economia globale”²².

Le misure adottate dal Governo furono orientate a incoraggiare gli investimenti privati: concesse agevolazioni fiscali e ridusse le tasse doganali. In un primo momento vennero privatizzate le aziende

²⁰ Alexander, C. (2010). *Tunisia stability and reform in the modern Maghreb*. Abingdon: Routledge.

²¹ Vandewalle, D. (1992). “Ben Ali's New Era: Pluralism and Economic Privatization in Tunisia”, in Henri J. Barkey (ed.) *The Politics of Economic reform in the Middle East*, New York: St. Martin's Press.

²² Alexander, C. (2010). *Tunisia stability and reform in the modern Maghreb*. Abingdon: Routledge.

pubbliche improduttive che assorbivano molto denaro pubblico. In seguito, furono privatizzate anche le aziende in settori “strategici” come i trasporti, comunicazione e le banche.

“A metà degli anni '90, le riforme, i buoni raccolti, le notevoli entrate turistiche e i saggi investimenti pubblici avevano ripristinato una crescita economica costante. Il PIL tunisino era cresciuto ad un tasso medio annuo del 3,9% tra il 1985 e il 1995. Il prodotto nazionale lordo pro capite (PNL) era cresciuto a un tasso annuale dell'1,7%. Allo stesso tempo, l'inflazione era scesa al 4,5%. Dal 1987 al 1992, gli investimenti del settore privato erano saliti al 51% degli investimenti totali. Nel 1997, gli investimenti esteri superarono i \$ 500 milioni. Il disavanzo delle partite correnti era sceso dall'8,5 per cento del PIL nel 1981-1986 al 3,9% nel 1987-1992. Il disavanzo di bilancio era sceso dal 3,9% del PIL nel 1989 al 2,3% nel 1993. Mentre il debito totale della Tunisia era aumentato da \$ 4,9 miliardi nel 1985 a \$ 8,5 miliardi nel 1992, il debito in percentuale del PIL era sceso dal 71% al 56%. Il rapporto di servizio del debito era sceso dal 25 al 20%. Nel 1996, il rapporto era sceso al 17%”²³. Nonostante questa ripresa, la Tunisia soffriva ancora di disoccupazione giovanile.

²³ Alexander, C. (2010). *Tunisia stability and reform in the modern Maghreb*. Abingdon: Routledge; Dillman, B. (1998). “The Political Economy of Structural Adjustment in Tunisia and Algeria”, *The Journal of North African Studies*.

1.2 Egitto

L'Egitto è il secondo paese testimone delle ondate di rivolta che hanno interessato la zona MENA²⁴ nel 2010/2011. L'Egitto è un punto di riferimento per tutto il mondo arabo in termini culturali, politici, strategici ed economici ed ha un ruolo fondamentale nel mantenimento dello status quo nella regione.

1.2.1 Situazione politica

Dal protettorato agli "Ufficiali Liberi"

L'Egitto acquisì la piena indipendenza nel 1936, a seguito del trattato stipulato con la Gran Bretagna. Trattato che comunque consentiva alla Gran Bretagna di mantenere le basi militari e il controllo del Canale di Suez.

Dopo la conclusione della Seconda Guerra mondiale il movimento nazionalista organizzò una forte opposizione al Re Faruk di non rivendicare la completa indipendenza dalla Gran Bretagna.

Nel 1952 un gruppo di ufficiali dell'esercito "Ufficiali Liberi" organizzò un colpo di stato che portò alla deposizione del Re. Nel 1953 fu insediato un Governo provvisorio nominando Presidente il generale Muhammad Naguib e V. Presidente il colonnello Gamal Abdel Nasser.

L'Egitto Repubblicano: da Nasser a Sadat

Nel 1954, Nasser subentrò a Naguib alla guida dell'Egitto. Nel giugno del 1956, dopo l'adozione di una Costituzione repubblicana di ispirazione socialista con partito unico, fu eletto Presidente della Repubblica e fu presto punto di riferimento oltre che per l'Egitto, per buona parte dei paesi arabi diventando uno dei maggiori leader del movimento Panarabico. Il Presidente Nasser, facendo leva sui sentimenti ant imperialisti e nazionalisti, riuscì a dare un freno all' influenza della Gran Bretagna e nazionalizzò il Canale di Suez. Internamente Nasser combatté l'organizzazione islamica dei Fratelli Mussulmani e cercò di instaurare un nuovo sistema politico e istituzionale; contestualmente portò avanti un processo di ammodernamento dell'esercito²⁵.

²⁴ "Middle East and North Africa (MENA). I paesi che fanno parte di questa regione sono: Algeria, Bahrain, Djibouti, Egitto, Iran, Iraq, Israele, Giordania, Kuwait, Libano, Libia, Malta, Marocco, Oman, Qatar, Arabia Saudita, Siria, Tunisia, Emirati Arabi Uniti, West Bank and Gaza, Yemen". MENA: quadro economico e sviluppo umano. (2010, June 10). Retrieved from <https://www.camera.it/camera/browse/561?appro=279&MENA:+quadro+economico+e+sviluppo+umano>. Questi territori vengono anche identificati con il termine "Grande Medio Oriente" utilizzato per la prima volta da Bush in riferimento al Medio Oriente e ai paesi musulmani durante i lavori preparatori per il summit del G8 del 2004. Perthes, & Africa Research Group. (n.d.). America's "Greater Middle East" and Europe: Key Issues for Dialogue. Retrieved from <https://mepc.org/journal/americas-greater-middle-east-and-europe-key-issues-dialogue>.

²⁵ Johnson, P. (1972). *Egypt under Nasser*. New York: Middle East Research & Information Project.

Sul piano sociale, ispirandosi alla tradizione dell'islam politico e ai principi del movimento religioso "Riformismo islamico", portò avanti gli ideali di giustizia sociale e di lotta contro il predominio occidentale.

In politica estera l'Egitto si allontanò progressivamente dai paesi occidentali avvicinandosi all'URSS. Nasser fu anche uno dei leader ispiratori del movimento dei "Paesi Non Allineati".

Il declino dell'era di Nasser iniziò negli anni Sessanta con l'intervento armato in Yemen (1962) e la guerra dei sei giorni contro lo stato d'Israele (1967) e si concluse con la sua morte nel settembre 1970. A Nasser successe Anwar al-Sadat. Mentre il primo fu considerato la figura con cui l'Egitto ruppe con il periodo coloniale e monarchico, Sadat fu la figura che attuò una svolta in termini di politica estera e di politica economica. Il nuovo Presidente promosse diverse riforme tra cui, la più importante, fu la revisione delle costituzione nel 1971. La nuova costituzione limitò i poteri dell'esercito e promosse l'occidentalizzazione del paese. In politica estera, l'Egitto di Sadat, si allontanò dall'URSS e si avvicinò sempre di più al blocco occidentale. Il gesto più eclatante di avvicinamento all'occidente fu la pace con Israele che provocò la reazione negativa dell'Islam radicale e portò all'attentato del 1981 in cui perse la vita. Sul piano interno Sadat si scontrò subito con la sinistra "nasseriana" ed epurò i politici e i militari "nasseriani" più intransigenti. Intraprese una radicale trasformazione del sistema politico ed economico del suo predecessore, eliminando gli elementi di socialismo e statalismo, riaprendo l'economia alle imprese straniere.

Nel 1978 sciolse il partito unico e incoraggiò la rinascita dei movimenti islamici conservatori che erano stati perseguitati da Nasser.

L'Era del Faraone

Dopo l'assassinio del Presidente Sadat, il suo vice- Presidente Hosni Mubarak prese il potere ed emanò la Legge di emergenza²⁶ per tentare di controllare un paese con forti tensioni politiche e sociali. Con la Legge di emergenza, rimasta in vigore fino al 2011, Mubarak riuscì a controllare le istituzioni e ad emarginare l'opposizione, impedendole di manifestare il proprio dissenso. In poco tempo in parlamento fu presente un solo partito e furono rafforzati i poteri dell'esecutivo a discapito del potere legislativo. Nonostante l'emarginazione dell'opposizione, Mubarak non riuscì a reprimere l'azione dei gruppi islamisti radicali che con continui attentati terroristici misero in discussione la tenuta del regime. Solo dopo l'attentato di Luxor, nel 1997, e la conseguente forte repressione la stagione del terrorismo rallentò.

²⁶ La legge di emergenza instaurò una condizione simile allo stato di guerra, dando superpoteri al Presidente in presenza di gravi minacce alla sicurezza dello Stato. Sulla base di tale legge, gli egiziani sono privati di molti diritti civili e politici. Hamam, M. (2005). *Egitto, la svolta attesa: Mubarak l'ultimo faraone*. Roma: Memori.

Ma Legge di emergenza e l'emarginazione dell'opposizione non riuscirono a frenare il malcontento della popolazione.

1.2.2 Situazione economica

Il socialismo di Nasser

Nel 1961, Nasser lanciò un piano di nazionalizzazioni, con il quale puntò a realizzare un modello di sviluppo orientato al modello socialista che venne definito “socialismo arabo”. Le riforme introdotte da Nasser ebbero un notevole impatto sull'economia egiziana. L'economia fu pianificata: imprese e banche furono nazionalizzate, la proprietà terriera ulteriormente frammentata e i grandi patrimoni privati espropriati. Furono avviate riforme per introdurre un sistema sanitario gratuito, rafforzare i diritti delle donne e introdurre l'istruzione gratuita e una riduzione dell'orario di lavoro.

Nasser non riuscì a concretizzare completamente le sue riforme, come ad esempio la riforma agraria e le riforme per industrializzare l'Egitto.

Per finanziare gli investimenti, non potendo contare sui capitali dei proprietari terrieri e non volendo ricorrere ai capitali inglesi e statunitensi, Nasser si rivolse all'Unione Sovietica al cui modello economico il leader egiziano si ispirava. Conseguenza di questa scelta fu l'enorme sviluppo dell'apparato burocratico. “Il socialismo di stampo nasseriano ha posto le basi per la ramificazione dell'apparato burocratico in tutti i settori del Paese, aspetto che costituisce ancora nel Ventunesimo secolo uno dei maggiori ostacoli alla modernizzazione dell'Egitto”²⁷.

L'Infitah

Sadat, subentrato a Nasser, diede una svolta in campo di politica economica.

Tra il 1974 e il 1977, Sadat promulgò un insieme di leggi, chiamate *Infitah* (“porta aperta”) che cambiarono radicalmente gli orientamenti economici del Paese, passando da una economia fortemente controllata dallo Stato ad un'economia che incoraggiava gli investimenti privati. Questa nuova visione economica fu accompagnata da un cambiamento politico. L'economia controllata dallo Stato, costruita sul modello sovietico, era considerata dal presidente inefficiente, dispendiosa ed eccessivamente burocratica. Per questi motivi decise di passare a un'economia molto più liberale, orientata verso gli Stati Uniti. Il presidente tentò di allontanare il paese dalla guerra contro Israele, adottando posizioni pacifiche per ridurre le spese militari e concentrare le risorse su altri settori. Facendo leva sul settore privato e con l'aiuto dell'Occidente, sperava di portare più prosperità e spirito

²⁷ Campanini, M. (2005). *Storia dell'Egitto contemporaneo: dalla rinascita ottocentesca a Mubarak*. Roma: Lavoro.

democratico nel paese. Le nuove relazioni amichevoli promettevano anche maggiori entrate dalle tasse del Canale di Suez e un maggiore introito derivante dallo sviluppo turistico.

In questo contesto il paese era fortemente dipendente dagli investimenti stranieri. Gli incentivi offerti erano costruiti per attrarre investimenti privati, sia da imprenditori nazionali che stranieri. In particolare, la legge esonerava le industrie straniere da tasse sull'importazione dei beni aumentando a dismisura il deficit commerciale. Nel 1974 il deficit del budget nazionale era cinque volte più alto dell'anno precedente, attestandosi a £ 530 milioni.

Con l'*Infitah*, si registrarono comunque alcuni importanti risultati: “la crescita media annua del PIL, a prezzi costanti, dopo il 1977, è aumentata ad oltre all'8% rispetto al 3% nel 1973. Il deficit di beni e servizi è diminuito costantemente a \$ 1,5 miliardi nel 1979 da \$ 2,5 miliardi nel 1975. Inoltre, nel 1979, l'Egitto stava mostrando un piccolo avanzo di \$ 700 milioni nella sua bilancia dei pagamenti. Nel 1980, le esportazioni di petrolio hanno fornito quasi \$ 3 miliardi; le tasse sul Canale di Suez sono aumentate di \$ 1 miliardo; le rimesse dall'estero \$ 2,7 miliardi; il e le esportazioni di turismo e agricoltura ca. \$ 600 milioni ciascuna. Gli investimenti pubblici nazionali tra il 1973 e il 1980 hanno guadagnato ca. 26% e gli investimenti privati il 78%. I nuovi investimenti esteri privati (non petroliferi), sebbene ancora al di sotto delle aspettative, sono saliti a oltre \$ 400 milioni nel 1980, rispetto a soli \$ 100 milioni tre anni prima”²⁸.

Ma con l'*Infitah*, l'Egitto divenne economicamente più esposto: l'economia domestica divenne fortemente legata ai mercati esteri (un piccolo spostamento dei prezzi all'estero poteva causare maggiori ripercussioni sui prezzi interni); le imprese del settore pubblico rappresentavano ancora il 75% della produzione; l'investimento straniero, grazie alle agevolazioni fiscali, abbandonò l'industria pensate, concentrandosi sul settore bancario, sul turismo, le costruzioni e il settore farmaceutico.

Volendo fare un bilancio complessivo dell'*Infitah* possiamo affermare che le politiche attuate si rilevarono di modesto impatto: aumentarono le diseguaglianze sociali a sfavore dei poveri²⁹, incentivarono e consolidarono le élite leali al governo, favorirono più i grandi investimenti stranieri che lo sviluppo delle piccole imprese locali.

"La colpa principale di *Infitah* è stata che era troppo ambizioso. Non è riuscito a riconoscere la complessità delle condizioni socioeconomiche dell'Egitto [...] Ha ignorato i limiti del sistema amministrativo del paese e il potere dell'establishment militare [...] la discrepanza tra le competenze

²⁸ Weinbaum, M. G. (1985). Egypt's *Infitah* and the politics of US economic assistance. *Middle Eastern Studies*, 21(2), 206–222. doi: 10.1080/00263208508700624.

²⁹ Queste politiche economiche resero ancor più evidenti le diseguaglianze sociali del paese che si trasformarono in vere e proprie rivolte nel 1977 (“rivolte del pane”). Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

della classe media egiziana e le varie opportunità economiche che nascono di conseguenza [...] Come tale, era un programma di sviluppo irrealisticamente rapido destinato a fallire"³⁰.

Dopo Sadat

Alla morte di Sadat, Mubarak portò avanti le politiche di liberalizzazione dell'economia egiziana. "Gli investimenti esteri ripresero e il PIL crebbe, nei primi anni Ottanta, ancora di valori vicini al 10% l'anno, come nel 1982, salvo poi stabilizzarsi intorno ad una media del 6% l'anno nei decenni successivi"³¹.

Anche se si registrarono risultati positivi in termini di crescita economica, le diseguaglianze sociali furono sempre più evidenti e le performance in campo di sviluppo furono negative: "la disoccupazione interessava l'11% della popolazione [...] la percentuale di persone che vivevano al di sotto della soglia di povertà superava il 40%"³².

³⁰ Osman, T. (2013). *Egypt on the brink: from Nasser to the Muslim Brotherhood*. New Haven: Yale Univ. Press.

³¹ Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

³² *Ibidem*.

1.3 Marocco

Anche il Marocco, come gli altri paesi precedentemente analizzati, è stato travolto dall'ondata di protesta; ma la protesta ha avuto un esito diverso da quella Tunisina ed Egiziana.

Il Re del Marocco, Mohammed VI, ha indebolito il movimento che ha innescato la protesta e, sfruttando la liberalizzazione politica e le tecniche di cooptazione, è riuscito a legittimare il regime e a preservare il suo potere.

1.3.1 Situazione politica

Due visioni contrastanti

Mentre in Tunisia l'indipendenza fu promossa esclusivamente dal partito nazionalista *Néo-Destour*, in Marocco il processo di indipendenza ha avuto un "inusuale binomio"³³. L'indipendenza fu portata avanti sia dalla monarchia conservatrice alauita³⁴ di Mohammed V sia dal partito nazionalista *Hizb al-Istiqlal*³⁵. Per comprendere l'evoluzione occorre tener conto che il partito nazionalista non era coeso e mancava di una figura carismatica capace di unire le due correnti del partito: quella conservatrice di Allal el Fassi e quella progressista e radicale di Mehdi Ben Barka.

Il Re Mohammed V e l'*Istiqlal* avevano due visioni diverse sul futuro del paese: il re voleva ritornare al periodo precoloniale con un ruolo centrale della monarchia, mentre Allal el Fassi voleva relegare la monarchia in un ruolo marginale.

La divisione all'interno del partito nazionalista e la popolarità del re fecero sì che all'*Istiqlal* non fosse riconosciuta una piena legittimazione nonostante la sua partecipazione attiva al processo di indipendenza. Nel primo governo dopo l'indipendenza, l'*Istiqlal* ebbe un ruolo minoritario ma, riuscì a ritagliarsi un ruolo importante nella politica estera portando avanti con determinazione il progetto del "Grande Marocco"³⁶.

Alla fine degli anni Cinquanta, l'*Istiqlal* aumentò consensi e il sovrano decise di affidargli i ministeri della Giustizia e dell'Interno. Grazie al controllo dei due importanti ministeri l'*Istiqlal* poté "sacrificare l'introduzione di un sistema democratico e la salvaguardia delle libertà civili e politiche"³⁷ ed eliminare l'opposizione e imporsi come partito unico.

³³ Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

³⁴ Gli alauiti discendono da Hassan, figlio di Fatima Zahra, figlia del Profeta. La dinastia alauita non va confusa con la setta sciita degli alauiti o nusairiti, diffusa in Siria e in Libano. Lugan, B. (2011). *Histoire du Maroc: des origines à nos jours*. Paris: Ellipses-Marketing.

³⁵ Aveva un'ideologia fondata sul nazionalismo e sul panarabismo ma, senza la caratteristica anti-occidente. Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

³⁶ Inserimento all'interno della sovranità del Regno del Marocco di Canarie, Sahara Occidentale, Mauritania, parte del Mali e dell'sud-ovest dell'Algeria. Questo progetto era chiamato "Impero delle due rive" perché si estendeva dal fiume Senegal sino a metà della penisola iberica. *Ibidem*.

³⁷ *Ibidem*.

Le politiche repressive e le rivolte berbere scoppiate nel Rif, portarono rapidamente ad una crisi di governo. Il partito nazionalista si divise e Mehdi Ben Barka fondò l'*Union National des Forces Populaires* (UNFP). La divisione del partito evidenziò “la debolezza dell'*Istiqlal*, che aveva frammentato il panorama politico, e rafforzò l’immagine della Casa regnante, che dimostrò di essere capace di controllare il paese e dominare l’esercito attraverso il futuro re Hassan II”³⁸.

Hassan II e le costituzioni

Il 26 febbraio 1961 Mohammed V morì e al suo posto subentrò Hassan II il quale si circondò di persone fidate per tenere sotto controllo l’opposizione.

Il leader di opposizione, Ben Barka denunciò le violenze e la corruzione messe in pratica dal capo della polizia Mohamed Oufkir³⁹ e chiese la conclusione del processo costituzionale avviato dal precedente sovrano⁴⁰, processo non ancora concluso per “differenza di vedute tra l'*Istiqlal* e la monarchia sul *modus operandi* per giungere ad una carta costituzionale: il primo avrebbe desiderato un assemblea costituente eletta dal popolo, mentre per il sovrano la costituzione doveva essere generata da esperti e poi sottoposta a referendum”⁴¹. Hassan II impose la sua linea e guidò in modo autonomo il processo costituzionale.

La Costituzione, presentata il 18 novembre 1962, era ispirata a quella francese della V Repubblica e quindi conteneva principi e valori occidentali ma era anche intrisa di nozioni di diritto islamico. “Aveva quattro caratteristiche: l’elaborazione del testo era frutto del *Makhzen*; la sua consacrazione avveniva con lo strumento referendario; la figura al centro della costituzione era il re; si ribadiva l’espansione territoriale con il recupero delle terre irredente”⁴².

In conclusione, il Marocco, invece di diventare una monarchia costituzionale, diventò un regime presidenziale con al vertice il monarca⁴³ che vide, grazie alla costituzione, istituzionalizzati e ampliati i suoi poteri.

La costituzione diede al sovrano i poteri di “nominare e revocare il primo ministro e i ministri, la presidenza del Consiglio dei Ministri, la promulgazione delle leggi e la loro sottoposizione a referendum. In caso l’integrità della nazione fosse stata minacciata o si fossero verificati degli

³⁸ Zartmann, W. J. (1964). *Morocco problems of new power*. New York: Atherton Press.

³⁹ Oufkir si era distinto nella repressione dei moti berberi del Rif nel 1958, guadagnandosi il soprannome di “Macellaio del Rif” Miller, S. G. (2013). *A history of modern Morocco*. Cambridge: Cambridge University Press.

⁴⁰ Nel 1956 Mohammed V aveva nominato un Consiglio Nazionale Consultivo, composto dai rappresentanti dei partiti e delle organizzazioni sociali ed economiche.

⁴¹ Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

⁴² La monarchia alawita incarnava il Makhzen. Letteralmente Makhzen significa deposito in denaro ed indica il governo che raccoglie l’imposta sulle transazioni economiche, ma significa anche governo centrale. Miguel, C. R. (2012). *La "Constitución" marroquí de 2011 análisis crítico*. Madrid: Dykinson ; Hoffman, B. G. (1967). *The structure of traditional Moroccan rural society*. The Hague: Mouton.

⁴³ Lazaro, A. (1963). La nueva constitución del Reino de Maruecos. *Revista De Estudios Políticos*, 131.

avvenimenti suscettibili di mettere in pericolo le istituzioni, il re poteva dichiarare lo stato d'emergenza dopo aver consultato i presidenti delle camere ed indirizzato un messaggio alla nazione (art. 35). [...] Il potere legislativo era attribuito ad una Camera dei Rappresentanti, eletta per quattro anni a suffragio universale e ad una Camera dei Consiglieri, eletta in parte da consiglieri provinciali e comunali e in parte dai rappresentanti delle Camera di Commercio ed Industria, della Camera dell'Agricoltura e dai rappresentanti sindacali. Il parlamento era un legislatore d'eccezione".⁴⁴

Alle prime elezioni politiche, dopo l'approvazione della Costituzione, il partito fedele al sovrano, *Front pour la Defense des Institutions Constitutionnelles* (FDIC) guidato da Guédira, non riuscì ad imporsi e quindi il sovrano Hassan II non ebbe più il controllo di una delle due camere⁴⁵. La risposta del Re fu immediata con l'attuazione di politiche repressive nei confronti dell'opposizione.

Tra la metà degli anni '60 e l'inizio degli '70 il Marocco attraversò un periodo problematico dovuto agli alti tassi di disoccupazione. Erano fortemente diminuiti gli investimenti privati sia interni che esteri e anche l'apparato pubblico non riuscì ad assorbire giovani con buon livello di istruzione. Questa situazione portò rapidamente a rivolte contro il governo centrale.

La risposta di Hassan II, in base all'articolo 35 della Costituzione, fu la decretazione dello stato d'emergenza. "Hassan II si apprestò a governare ed amministrare il Marocco come un proprio bene personale, senza nessun controllo politico sugli atti del governo o sulla promulgazione delle leggi"⁴⁶. Lo stato d'emergenza si concluse nel 1970, contestualmente venne introdotta una nuova costituzione che ampliava i poteri del re a discapito della rappresentanza parlamentare⁴⁷. Nel luglio del 1970, con l'entrata in vigore della nuova costituzione, un gruppo di militari della scuola militare di *Ahermoumou* decise di organizzare un colpo di stato, il colpo di stato fallì ma costrinse la monarchia a rivedere la Costituzione per cercare di cambiare il clima politico nel paese. Nella nuova Costituzione, entrata in vigore nel 1972, "il Parlamento rimase unicamerale, ma con una legislatura quadriennale [...] Il Parlamento ebbe nuove materie in cui poteva legiferare. Il sovrano non poteva più apporre il proprio veto alle leggi"⁴⁸.

⁴⁴ Le materie dove il parlamento poteva legiferare erano: diritti individuali e collettivi, principi fondamentali di diritto civile e penale, organizzazione giudiziaria del Regno, garanzie fondamentali accordate ai funzionari civili e militari. ROBERT Jacques Frédéric. (1963). *La Monarchie marocaine*. Pp. 350. Paris; Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

⁴⁵ "FDIC ottenne il 36,5% dei voti, invece l'opposizione, formata da l'Istiqlal e UNCF ottenne il 56% dei voti". Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

⁴⁶ *Ibidem*.

⁴⁷ Il Parlamento era ancora sciolto, essendo ancora vigente lo stato d'emergenza. Boumédiène, M. (2003). *Le régime constitutionnel marocain*. *Revue Du Droit Public*, 6.

⁴⁸ La costituzione, nel 1980, fu sottoposta a due modifiche: abbassamento della maggiore età del sovrano e sulla durata del mandato della Camera dei Rappresentanti. Benabdallah, M. A. (2001). *Propos sur l'évolution constitutionnel au Maroc*. *Revue Marocaine D'Administration Locale Et De Développement*, 36; Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

Dopo il referendum che adottò la Costituzione del 1972, un nuovo colpo di stato fu organizzato, ma anche questo fallì⁴⁹.

“Questo secondo colpo di stato convinse il re che fosse necessario consolidare le basi socioeconomiche del Marocco, riformando i quadri dell’amministrazione pubblica e delle forze armate per assicurarsi il completo appoggio. La monarchia dovette rivedere l’assetto del regime”⁵⁰.

Gli ultimi anni di Hassan II

Nella nuova Costituzione, entrata in vigore nel 1990, i ministri erano nominati su proposta del primo ministro e non più dal re e “accreveva le attribuzioni dell’esecutivo, consentendogli una maggiore autonomia e agevolando le attività di controllo [...] Venne istituito un Consiglio Costituzionale che vigilava sulle leggi votate prima della loro promulgazione e garantiva che esse fossero aderenti alla Costituzione”⁵¹.

Questa Costituzione rimase in vigore per poco tempo, nel 1996 fu modificata e venne ristabilito il bicameralismo, aumentando così il ruolo d’arbitro del re e le sue prerogative costituzionali.

Nel 1999 il re Hassan II morì e gli successe il figlio Mohammed VI.

1.3.1 Situazione economica

Primo periodo: 1960-1968

Il primo quinquennio, dal 1960 al 1964, fu caratterizzato dal passaggio da una economia coloniale attraverso delle riforme che avrebbero portato all’indipendenza economica e finanziaria del paese. Le misure adottate furono: “riforma delle strutture agrarie e delle condizioni di sfruttamento agricolo necessarie per lo sviluppo dell’agricoltura; istituzione di un’industria di base con il ruolo centrale dello Stato attraverso il BEPI (Ufficio Studi e partecipazioni industriali); riforma statale, intesa nel senso di una trasformazione delle strutture amministrative: in breve, creare un’amministrazione orientata allo sviluppo; ristrutturazione del sistema di istruzione e formazione, conformemente alle esigenze di sviluppo economico”⁵².

Attraverso queste misure, lo Stato si era dato come obiettivo una crescita economica del 6,2%; il cambio di governo e la crisi finanziaria non permisero di raggiungere l’obiettivo.

⁴⁹ “Ancora una volta Hassan II era scappato alla morte, facendo pensare alla popolazione che realmente godesse della benedizione divina”. Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

⁵⁰ *Ibidem*.

⁵¹ *Ibidem*.

⁵² Malki, H. E. (1989). *Trente ans d’économie marocaine, 1960-1990*. Paris: Editions du Centre national de la recherche scientifique.

La crisi finanziaria del 1964 richiese l'intervento della Banca Mondiale e del FMI. Queste istituzioni imposero l'adozione di politiche economiche liberali. Lo Stato doveva limitare la sua azione alla creazione di condizioni favorevoli per gli investimenti privati; l'industria doveva rinunciare al suo ruolo prioritario a vantaggio del settore agricolo e del turismo.

I risultati non furono esaltanti: "il tasso medio annuo registrato non superò il 2,3%. L'agricoltura, il cui peso era predominante, non superò la cifra media annua dell'1,5%. L'industria, l'edilizia e le opere pubbliche furono gli unici settori che registrarono una dinamica positiva ma limitata. Il tasso di investimento variò di poco, passando dall'11% del 1960 al 13,5% in media tra il 1965 e il 1967 [...] la creazione di nuovi posti di lavoro (140.000 all'anno tra il 1960 e il 1967) non soddisfò la domanda di nuovi posti di lavoro amplificata dalla pressione demografica."⁵³.

In conclusione, il primo periodo di "indipendenza" del Marocco fu caratterizzato da una crescita moderata, in un contesto economico internazionale favorevole. Inoltre, la crisi finanziaria del 1964, fece entrare in scena il FMI e la Banca Mondiale che imposero politiche finalizzate a consolidare le finanze pubbliche e rilanciare la crescita economica.

Secondo periodo: 1968- 1978

Il piano quinquennale (1968-1972) fissava come obiettivo un tasso di crescita annuale del 4,3% e un tasso d'investimento pari al 17,4% del PIL. La favorevole situazione economica internazionale abbinata ad un periodo di buon raccolto agricolo portò a registrare un tasso di crescita annuo medio del 5,6%. Nello stesso periodo si evidenziarono anche alcune carenze: il tasso di investimento non raggiunse il livello prefissato; aumentò l'inflazione, in particolare aumentarono i prezzi della carne e degli affitti urbani; si accentuarono le disparità sociali "tra il 1960 e il 1971, la quota della spesa per consumi del 10% delle famiglie più ricche passò dal 25% al 37%, mentre quella del 10% più povero diminuì dal 3,3% al 1,2%"⁵⁴; contestualmente si registrò un aumento del tasso di indebitamento, il rapporto tra il debito pubblico e il PIL, che nel 1968 era del 21,4%, nel 1972 raggiunse il 24,4%.

Con la crisi energetica e il collasso del sistema monetario internazionale⁵⁵ il governo lanciò un nuovo piano quinquennale (1973-1977). Le idee chiave del piano furono l'accelerazione della crescita e la giustizia sociale. "Il tasso di crescita del PIL era stato fissato al 7,5% [...] raggiungere questo tasso era possibile grazie all'istituzione di un ambizioso programma di investimenti stimato a 26,3 miliardi di dirham. [...] L'accelerazione dell'aumento del volume degli investimenti avrebbe portato ad un aumento del tasso d'investimento quindi le prospettive generali di crescita così presentate non

⁵³ *Ibidem.*

⁵⁴ *Ibidem.*

⁵⁵ La decisione presa da Nixon nell'agosto 1971 che istituiva la non convertibilità del dollaro in oro mandò in frantumi ciò che rimaneva del sistema istituito faticosamente a Bretton Woods nel 1944.

sarebbero state più un'estensione delle tendenze economiche passate, ma avrebbero costituito un cambiamento radicale nel tasso di crescita. A tal fine, si raccomandava da un lato, la formazione accelerata del risparmio, e dall'altro, lo sviluppo del settore delle esportazioni”⁵⁶.

Il piano affidava all'esportazioni un ruolo guida per l'economia del paese considerando che il Marocco è vicino geograficamente sia alla CEE che agli Stati Uniti. Le politiche di incentivo alle esportazioni si basavano sulla liberalizzazione del commercio e venivano accompagnate da incentivi amministrativi, legali, finanziari e fiscali.

Nel 1975, le variazioni di alcune condizioni: “diminuzione del prezzo del fosfato, il ritardo nell'avvio del piano, il basso tasso di crescita economica e le maggiori importazioni (petrolio, beni capitali e beni intermedi, ecc.)”⁵⁷, portarono a rivedere il piano.

Nonostante la revisione degli obiettivi, il piano quinquennale 1973-1977, non fu rispettato. Il tasso di crescita medio annuo raggiunse il 6,8% contro il 9,1% stabilito dalla revisione del 1975; si registrò un aumento dell'inflazione che passò dal 2,5% al 9,5%; l'indebitamento esterno aumentò del 132,6%, contro solo il 36% dell'indebitamento interno.

In conclusione, il secondo periodo economico dopo l'indipendenza (1968 – 1978), fu caratterizzato da una crescita economica accelerata dall'inflazione. La variazione del tasso di crescita portò al surriscaldamento dell'economia e alle “trasformazioni socioeconomiche risultanti dalla convergenza di diversi fattori: aumento dei prezzi dei fosfati, crescita anarchica delle imprese pubbliche; il mercato aumento del livello del debito estero ottenuto con il ricorso al mercato finanziario internazionale, una pratica completamente nuova perché in passato le fonti di finanziamento esterno erano principalmente d'origine pubblica”⁵⁸.

Terzo periodo: 1978-2000

Il calo dei prezzi del fosfato e la scadenza degli accordi del 1976 con la CEE portarono a profondi squilibri finanziari e monetari che condizionarono il piano del 1978-1980, denominato “piano di stabilizzazione”.

Il piano prevedeva una politica di bilancio restrittiva con l'aumento dell'imposizione fiscale e il calo degli investimenti pubblici; vennero incoraggiate le esportazioni e disincentivate le importazioni; furono riviste le politiche di sviluppo del settore del turismo.

Il piano fissò il tasso di crescita economica medio al 4,6% annuo, raggiungibile solo con un forte aumento delle esportazioni.

⁵⁶ Malki, H. E. (1989). *Trente ans d'économie marocaine, 1960-1990*. Paris: Editions du Centre national de la recherche scientifique.

⁵⁷ *Ibidem*.

⁵⁸ *Ibidem*.

Il “piano di stabilizzazione” portò a un declino della crescita economica, causato dal calo del tasso d’investimento, da una domanda interna insufficiente e anche da una diminuzione della domanda estera. La riduzione della crescita economica e la diminuzione degli investimenti ebbero una ripercussione sull’occupazione. Nel periodo 1977 – 1979 la disoccupazione aumentò di 1,4 punti. In sintesi, il piano di stabilizzazione del 1978-1980, determinò una regressione economica e sociale.

Il piano quinquennale del 1981- 1985, denominato “piano di risanamento”, venne definito come “nuova visione dello sviluppo economico e sociale”⁵⁹. Il nuovo piano poggiava sui valori e sui principi della cultura nazionale moderna, mettendo in evidenza i valori nazionali e sottolineando il ruolo dello Stato come arbitro e guida dello sviluppo.

La crescita economica e il ripristino dei saldi monetari, finanziari e commerciali furono le principali caratteristiche del piano con l’obiettivo di ridurre il tasso di disoccupazione e la dipendenza dall’estero.

Il piano non fu portato a termine perché nel 1983 il paese raggiunse un accordo con il Fondo Monetario Internazionale e la Banca Mondiale, che aveva come obiettivo principale il rafforzamento del ruolo del mercato nell’economia a discapito di quello statale. Questo programma avviò “un lento processo di liberalizzazione economica, che portò alla privatizzazione di buona parte delle attività industriali e dei servizi pubblici e al ridimensionamento dell’assetto burocratico e amministrativo dello Stato”⁶⁰. Il programma doveva generare una maggiore crescita economica con la conseguente riduzione della disoccupazione e della povertà, ma i risultati ottenuti furono molto lontani da quelli attesi e lo Stato continuò a mantenere un ruolo centrale nell’economia.

Gli anni Novanta furono caratterizzati da un incremento della povertà e da un peggioramento della situazione del mercato del lavoro. L’obiettivo principale del governo e del sovrano Mohammed VI divenne la promozione “dello sviluppo sociale e della soddisfazione materiale dei beni primari dei cittadini”⁶¹. I programmi per ridurre la povertà iniziarono solo alla fine degli anni Novanta, inizi degli anni Duemila. Il primo programma *Villes sans Bidonvilles*, aveva l’obiettivo di liberare le città dalle baraccopoli, mentre il secondo programma, *Indh*, si prefiggeva di ridurre la marginalizzazione dei cittadini in condizioni di povertà⁶². Lo scopo di fondo dei programmi anti-povertà era quello di dotare alcune città del Marocco, in particolare Rabat, Casablanca, Tanger e Marrakech, di nuove

⁵⁹ *Ibidem*.

⁶⁰ Zemni, S., & Bogaert, K. (2011). Urban Renewal and Social Development in Morocco in an Age of Neoliberal government. *African Political Economy*, 38(129).

⁶¹ Bogaest, K. (2009). The Revolt of Small Towns: the Meaning of Morocco's History and the Geography of Social Protests. *African Political Economy*, 42(143).

⁶² Bergh, S. I. (2012). Inclusive’ Neoliberalism, Local Governance Reforms and the Redeployment of State Power: The Case of the National Initiative for Human Development (INDH) in Morocco. *Mediterranean Politics*, 17(3).

infrastrutture, (autostrade, ferrovie, ponti e centri commerciali) al fine di migliorare l'attrattività delle stesse e quindi attirare turisti e investitori⁶³.

Questi programmi privilegiarono le *élites* cittadine a danno delle classi più povere. Il ruolo del Ministero dell'Interno fu notevolmente rafforzato in quanto divenne il principale attuatore delle politiche dello sviluppo sociale⁶⁴.

Conclusioni

Nelle evoluzioni politiche ed economiche dei tre paesi presi in considerazione possiamo trovare alcuni parallelismi..

Dal punto di vista politico i tre paesi sono arrivati all'indipendenza negli anni Cinquanta, anche se con modalità diverse: in Egitto con un colpo di stato, in Tunisia con un processo negoziale, in Marocco il Re ha gestito il processo e ha protratto il suo potere ben oltre il periodo di transizione. Dopo l'indipendenza l'evoluzione politica è stata caratterizzata da processi politici non democratici; forme democratiche sono state dichiarate ma nella sostanza si sono rilevate molto effimere. Un indicatore della mancanza di democrazia è stato il limitato ricambio della classe dirigente. Dalla proclamazione dell'indipendenza alla fine degli anni duemila l'Egitto è stato guidato da tre leader: Nasser, Sadat e Mubarak; la Tunisia da due: Bourguiba e Ben 'Ali mentre, il Marocco, che comunque è rimasto una monarchia, è stato guidato da tre monarchi: Mohammed V, Hassan II e Mohammed VI. Dal punto di vista economico i tre paesi hanno intrapreso un processo riformista per superare un modello economico basato su un'economia coloniale. Nei primi anni il modello economico prescelto fu quello socialista; anche se con accentuazioni diverse: più marcate in Egitto e Tunisia, molto meno in Marocco. Nei tre paesi si attuarono riforme sociali investendo in istruzione e sanità. Sul lato economico si avviarono processi di industrializzazione e di infrastrutturazione. Gli anni Settanta e Ottanta furono caratterizzati da politiche economiche liberiste imposte dall'intervento del FMI e della Banca Mondiale in Tunisia e in Marocco. Ciclo economico che si rafforzò a metà degli anni '80 con la liberalizzazione degli scambi con l'Unione Europea. Elemento comune alle tre economie fu l'accentuazione delle differenze sociali e l'aumento della disoccupazione dovuta anche alle forti dinamiche demografiche prodotte dalle riforme sociali attuate dopo l'indipendenza.

⁶³ Zemni, S., & Bogaert, K. (2011). Urban Renewal and Social Development in Morocco in an Age of Neoliberal government. *African Political Economy*, 38(129).

⁶⁴ "Dal momento che le commissioni locali legate all'Indh ed incaricate di decidere e approvare le iniziative sociali, sono composte da membri appartenenti al Ministero" *Ibidem*.

2. Fattori politici ed economici che hanno causato la Primavera Araba

2.1 Fattori politici

Le rivolte avvenute nei Paesi Arabi hanno portato a cambiamenti, soprattutto politici, che sono stati vissuti in modi diversi a seconda del paese. I tre fattori politici che hanno dato inizio alle rivolte sono stati: regimi autoritari, violazione dei diritti dell'uomo e corruzione.

2.1.1 Regimi autoritari

Agli albori della Primavera Araba la Tunisia e l'Egitto erano due regimi autoritari, diversa era la situazione del Marocco.

Il regime tunisino nacque con Ben 'Ali quando, all'elezione dell'aprile 1989, il Movimento di radice islamica aveva ottenuto un grande successo a discapito del partito fedele al presidente. Sentendosi minacciato Ben 'Ali aveva istaurato uno stato di polizia per reprimere l'opposizione. In Egitto, il regime autoritario iniziò alla fine degli anni Settanta quando il presidente Sadat fu assassinato e Hosni Mubarak prese il suo posto. Mubarak ricorse alla Legge di emergenza per tenere sotto controllo le istituzioni ed emarginare l'opposizione. In Marocco il processo di indipendenza fu guidato dalla monarchia che è rimasta sempre al centro del processo politico; Mohammed VI, salito al trono nel luglio del 1999, promosse da subito riforme democratiche; nel 2007 ci furono libere elezioni politiche a cui parteciparono il 37% degli aventi diritto⁶⁵.

L'instabilità politica, la repressione dell'opposizione e la centralità della polizia furono caratteristiche comuni alla Tunisia e all'Egitto prima dell'inizio delle primavere arabe⁶⁶.

Una conferma che i paesi della regione MENA siano i più autoritari rispetto alle altre regioni del mondo si riscontra nell'analisi dell'indice democratico⁶⁷ che valuta il livello di democrazia presente in ogni paese secondo una scala che va da 0 a 10: tra 8 e 10 i paesi sono considerati paesi democratici; tra 6 e 8 paesi a democrazia imperfetta; tra 4 e 6 paesi a regime ibrido invece con un indice inferiore a 4 sono considerati regimi autoritari. (Tabella 2.1).

⁶⁵ Piermay, J.-L. (2007). Maroc 2007. Les élections législatives du 7 septembre. *EchoGéo*. doi: 10.4000/echogeo.2051.

⁶⁶ Alkanatri, A. (2012). *La Rationalité des Révolutions Arabes*. Montréal: Université de Québec.

⁶⁷ Creato nel 2006 del The Economist Group.

Tabella 2.1: Indice democratico medio per regione.

Rank	Region	2006	2008	2010	Regime
1	North America	8.64	8.64	8.63	Democracies
2	Western Europe	8.60	8.61	8.45	Democracies
3	Latin America	6.37	6.43	6.37	Imperfect Democracies
4	Eastern Europe	5.76	5.67	5.55	Hybrid Regime
5	Asia and Australasia	5.44	5.58	5.53	Hybrid Regime
6	Sub-Saharan Africa	4.24	4.28	4.23	Hybrid Regime
7	Middle East & North Africa	3.53	3.54	3.43	Authoritarian Regime

Fonte: Economist Intelligence Unit

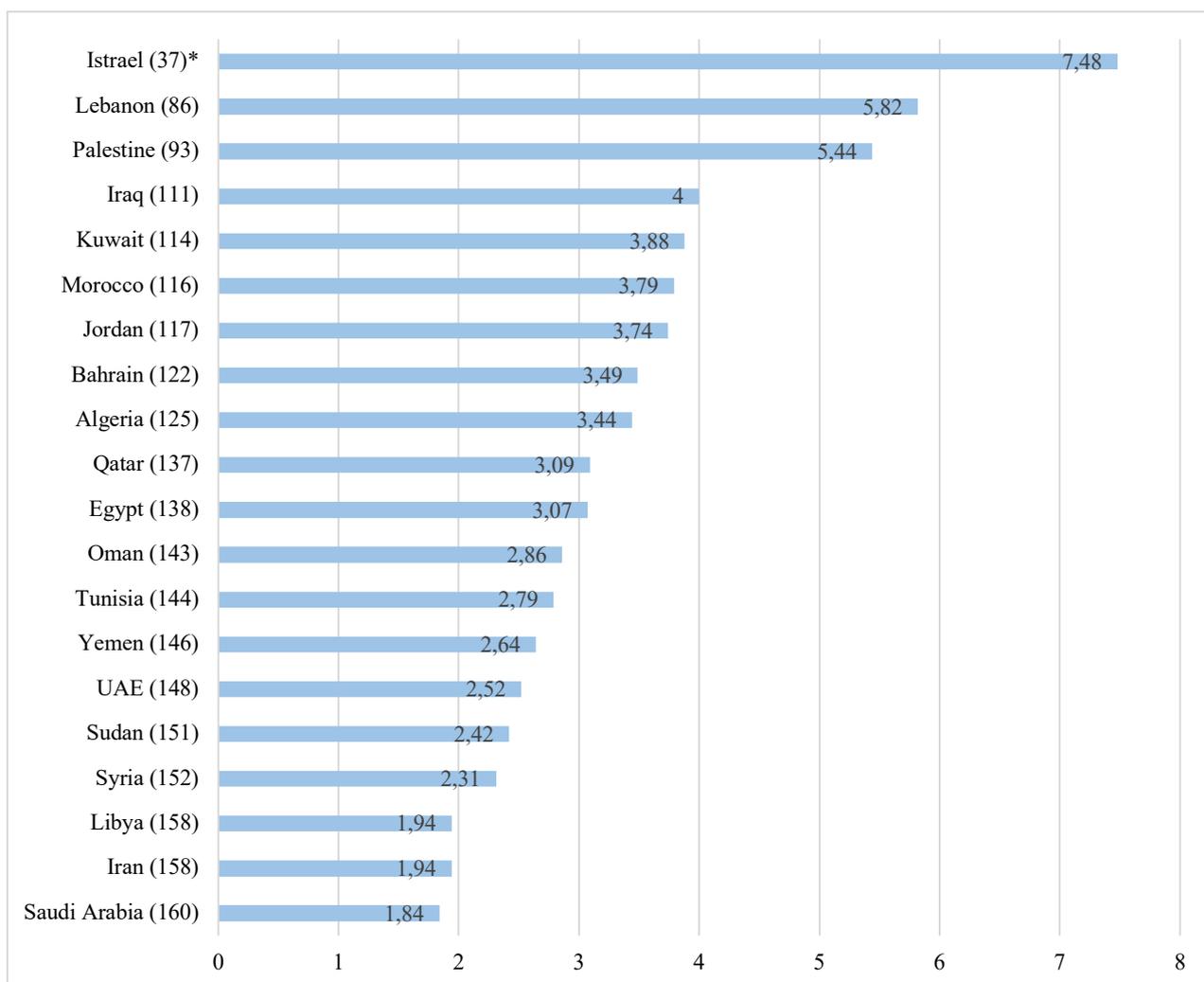
L'indice, per stabilire il grado di democrazia dei singoli paesi, utilizza cinque criteri: il pluralismo, il processo elettorale, le libertà civili, le funzioni del governo, la partecipazione politica e la cultura politica. Se analizziamo i paesi del blocco del Nord Africa emerge che essi, dal 2006 al 2010, si trovano al di sotto della media della zona MENA, infatti il Nord Africa, nel 2010, ha un indice democratico di 3 contro un indice di 3,43 della regione MENA.

L'indice democratico del 2010 (Figura 2.1) mostra che solamente il Marocco (3,79) e l'Algeria (3,44) si trovano al di sopra della media della regione; al contrario, l'Egitto (3,07), la Tunisia (2,79) e la Libia (1,94) si trovano al di sotto della media.

Se osserviamo i dati del 2010 possiamo rilevare che la Tunisia e l'Egitto hanno un processo elettorale e un pluralismo nullo o quasi nullo, mentre il Marocco ha una modesta partecipazione politica dovuta principalmente alla sfiducia dei cittadini nel processo di cambiamento⁶⁸.

⁶⁸ Economist Intelligence Unit. (2010). *Democracy index 2010*.

Figura 2.1: Classifica dei paesi arabi secondo l'indice democratico del 2010.



* Le cifre tra parentesi rappresentano la classifica mondiale del paese Fonte: Economist Intelligence Unit

2.1.2 Violazione dei diritti dell'uomo

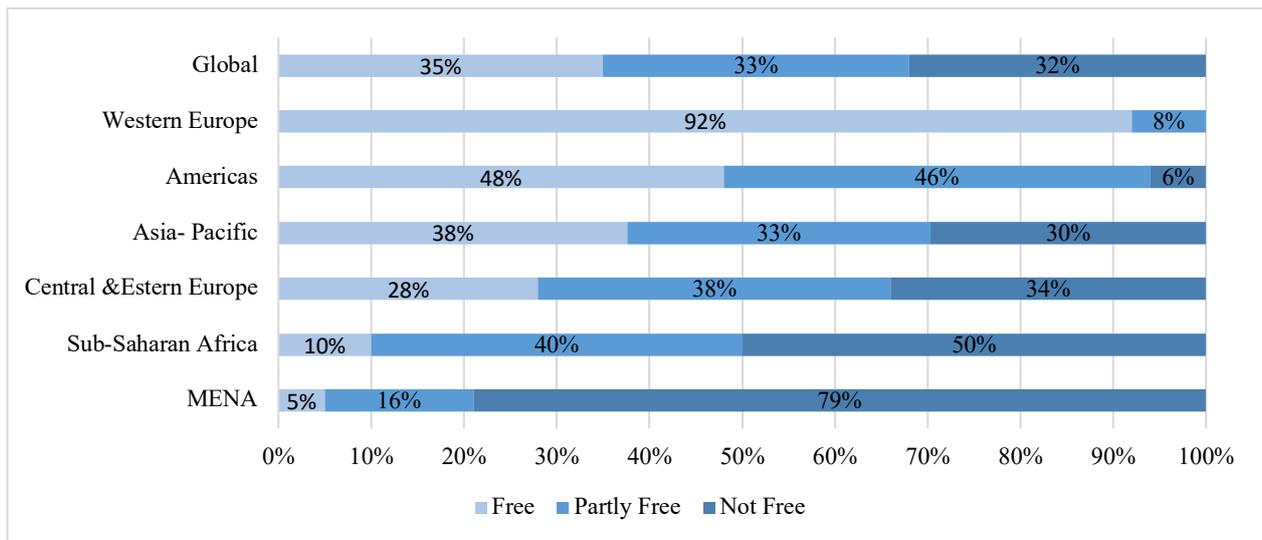
I regimi autoritari instaurati nei paesi arabi erano caratterizzati da diverse forme di violazione dei diritti umani. Il regime, per mantenere il potere, doveva controllare e reprimere l'opposizione.

Se analizziamo la libertà di stampa, uno dei diritti dell'uomo sancito dalla Dichiarazione Universale dei Diritti dell'Uomo del 1948, possiamo evidenziare che i paesi della zona MENA sono quelli che hanno meno libertà di stampa (Figura 2.2).

Il report *Freedom of the Press* del 2010⁶⁹ valuta il grado di libertà d'espressione dell'opposizione e della libertà di stampa su una scala da 0 a 100 dove tra 0 e 30 il paese è considerato libero; tra 31 e 60 il paese è considerato parzialmente libero; tra 61 e 100 il paese è considerato non libero. Il report analizza 196 paesi considerando le condizioni legali, politiche ed economiche.

⁶⁹ Freedom House. (2011). *Freedom of the Press 2010*.

Figura 2.2: Libertà di stampa per regione.



Fonte: Freedom House

Facendo la media delle valutazioni i paesi del Nord Africa si trovano al di sopra dei paesi della zona MENA, anche se l'Egitto viene considerato parzialmente libero, i paesi del Nord Africa sono considerati a più alta violazioni della libertà di stampa. In conclusione, si può affermare che solo l'Algeria, l'Egitto e il Marocco sono i paesi del Nord Africa che si trovano al di sotto della media delle valutazioni della zona MENA (Tabella 2.2).

Tabella 2.2: Classifica dei paesi della zona MENA secondo il grado di libertà di stampa nel 2010.

Rank 2010	Country	Rating	Status
1	Israel	29	Free
2	Kuwait	55	Partly Free
2	Lebanon	55	Partly Free
4	Egypt	60	Partly Free
5	Jordan	63	Not Free
6	Algeria	64	Not Free
7	Iraq	65	Not Free
8	Morocco	66	Not Free
8	Qatar	66	Not Free
10	Bahrain	71	Not Free
10	Oman	71	Not Free
10	UAE	71	Not Free
13	Yemen	80	Not Free
14	Saudi Arabia	83	Not Free
14	Syria	83	Not Free
16	IOT/PA	84	Not Free
17	Tunisia	85	Not Free
18	Iran	89	Not Free
19	Libya	94	Not Free

Fonte: Freedom House

2.1.3 Corruzione

L'ultimo fattore politico che analizziamo è la corruzione. Secondo l'ONG *Transparency International*, la corruzione è "l'abuso di cariche pubbliche per guadagno personale"⁷⁰. Nei paesi arabi la corruzione ha un ruolo importante in tutti gli strati della società. Secondo la Fondazione *Global Financial Integrity*⁷¹, mettendo a confronto i paesi del Medio Oriente con i paesi del Nord Africa, si può evidenziare che quest'ultimi hanno accumulato tra il 1970 e il 2008 la più grande perdita di capitale per cittadino. "Se sommiamo tutte le perdite di capitale illecito nei paesi del

⁷⁰ Transparency International. (n.d.). Corruption Perceptions Index 2010. Retrieved from <https://www.transparency.org/cpi2010>.

⁷¹ Dev Kar and Devon Cartwright-Smith (2008) " Illicit Financial Flows from Africa: Hidden Resource for Development". A Program of The Center for International Policy. Global Financial Integrity.

Maghreb per 33 anni, ciò darebbe \$ 1,767 pro capite. Egitto, Algeria e Marocco, in otto anni, hanno perso 57,2 G, 13,6 G e 13,3 G. La Tunisia sembra andare un po' meglio con \$ 9,3 miliardi”⁷².

Se analizziamo l'indice di percezione della corruzione (CPI) del 2010 possiamo affermare che in media i paesi del Nord Africa hanno un CPI di 3,18 più basso rispetto alla media dei paesi della zona MENA che è 4 (Tabella 2.4).

Tabella 2.4: Classifica dei paesi arabi in base all'indice di percezione della corruzione.

Country	Rank	Index
Qatar	19	7,7
UAE	28	6,3
Oman	41	5,3
Bahrain	48	4,9
Jordan	50	4,7
Saudi Arabia	50	4,7
Kuwait	54	4,5
Tunisia	59	4,3
Morocco	85	3,4
Egypt	98	3,1
Algeria	105	2,9
Lebanon	127	2,5
Syria	127	2,5
Libya	146	2,2
Yemen	146	2,2
Sudan	172	1,6

Fonte: TRANSPARENCY INTERNATIONAL

⁷² Alkanatri, A. (2012). *La Rationalité des Révolutions Arabes*. Montréal: Université de Québec.

2.2 Fattori economici

L'onda rivoluzionaria nata in Tunisia ha successivamente attraversato tutta la regione. Questo dimostra che le cause non possono essere ricercate solo nella dimensione politica, ma devono essere anche ricondotte alla dimensione socioeconomica.

Per identificare i fattori economici, non è sufficiente analizzare la regione interessata, ma dobbiamo confrontare la regione di lingua araba con gli altri sistemi economici individuati come i paesi in via di sviluppo del sistema economico mondiale, in particolare i paesi del gruppo afroasiatico di cui la regione MENA fa parte.

2.2.1 Sviluppo economico

L'indicatore che si utilizza per analizzare lo sviluppo economico è il prodotto interno lordo (PIL)⁷³. In confronto alle altre regioni del Terzo Mondo, la regione MENA è la regione caratterizzata dalle più gravi problematiche economiche. L'economia, negli anni Sessanta, era dominata dal settore pubblico con un processo di sviluppo guidato principalmente dallo Stato. Negli anni Settanta, al contrario, l'economia fu caratterizzata da una graduale apertura ottenuta attraverso un importante processo di privatizzazione del settore pubblico al quale si affiancò un graduale, ma costante, processo di erosione dei vantaggi sociali a sfavore delle fasce sociali più deboli.

L'Egitto è stato il primo paese a intraprendere questo processo seguito, negli anni Ottanta, da altri paesi della regione.

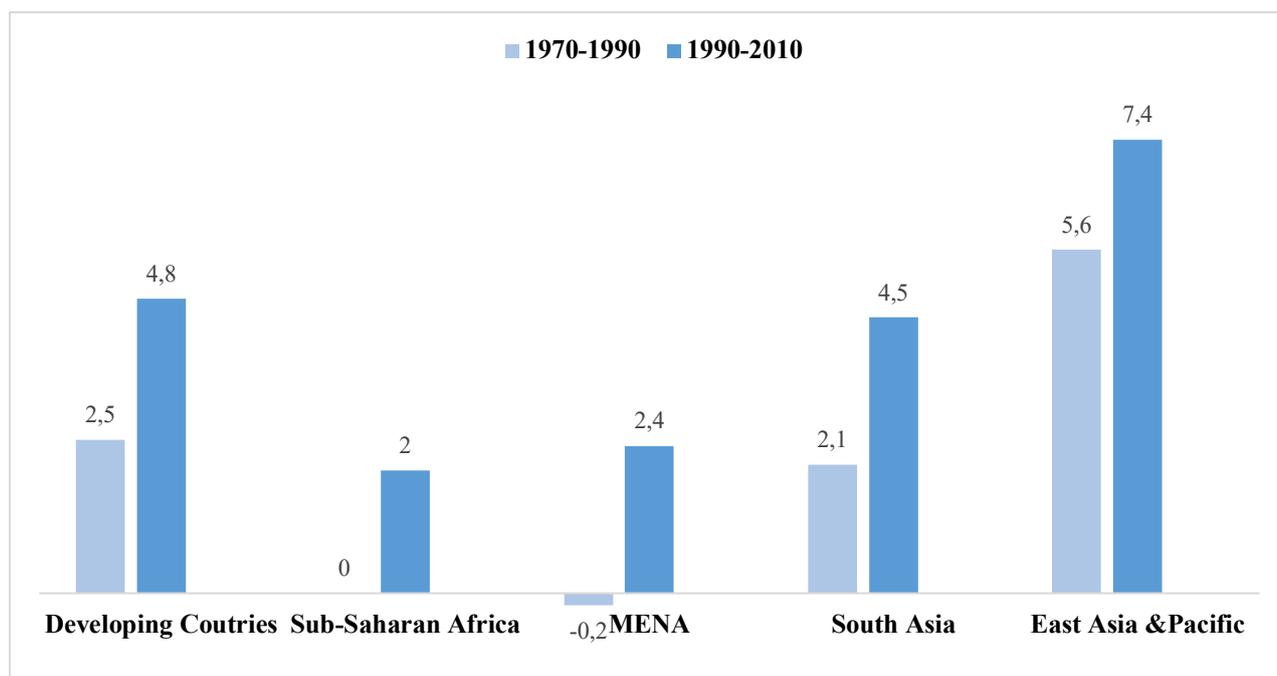
Se analizziamo i dati UNICEF, possiamo evidenziare che tra il 1970 e il 1990, nella regione MENA, il tasso di crescita annuo medio pro capite del PIL⁷⁴ era inferiore allo zero (-0,2) e che nel decennio successivo, cioè 1990 - 2010, il tasso di crescita era positivo, ma comunque rimaneva “a livelli ben al di sotto del 50% del tasso medio di aumento nei paesi in via di sviluppo” (Figura 2.3).⁷⁵

⁷³ La critica che viene fatta a questo indicatore è che non tiene conto di altri aspetti dello sviluppo umano. ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books.

⁷⁴ A prezzi costanti nelle valute locali.

⁷⁵ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books; UNICEF. (2012). *The State of the World's Children 2012: Children in an Urban World*. New York.

Figura 2.3: Tasso di crescita medio annuo del PIL pro capite.



Fonte: UNICEF

Da notare che i dati nascondono le differenze, anche notevoli, tra i diversi paesi. Analizzando paese per paese della zona MENA si scopre che l'unico paese che nel ventennio 1970-1990 ha registrato una crescita del PIL è stato l'Egitto grazie "all'incremento delle entrate petrolifere e dalle sovvenzioni dei Paesi del Golfo"⁷⁶. Tale crescita si è attenuata nel successivo ventennio 1990-2010.⁷⁷

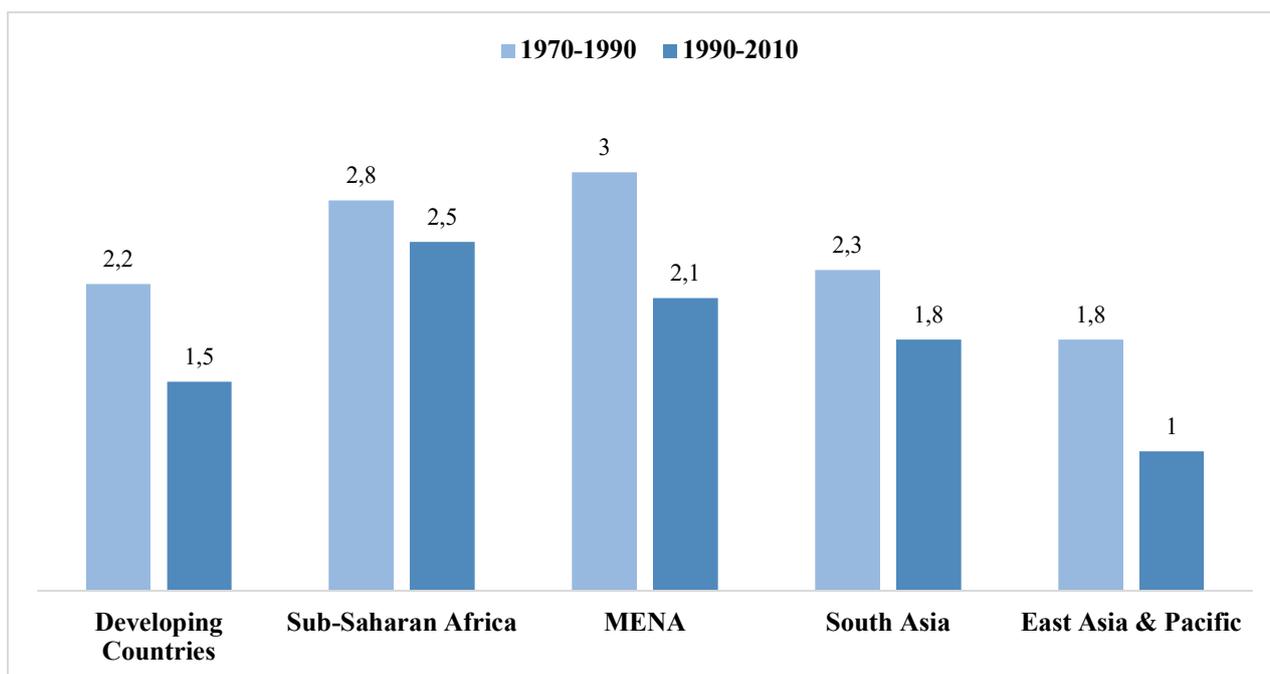
I risultati della zona MENA non sono dovuti tanto ad una lenta crescita economica, ma ad una veloce crescita demografica. "il tasso di crescita medio della popolazione della regione è stato il più alto del mondo nel periodo 1970-1990, incremento dovuto alle riforme sociali degli anni Sessanta e agli investimenti nel settore sanitario. La crescita della popolazione si è stabilizzata nel 1990-2010 a un livello inferiore all'Africa sub-sahariana" (Figura 2.4)⁷⁸.

⁷⁶ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books.

⁷⁷ Nel 1970-1990 il PIL medio dell'Egitto era del 4,1%. Nel 1990-2010 ha registrato una crescita media del 2,7%. *Ibidem*.

⁷⁸ *Ibidem*.

Figura 2.4: Tasso di crescita medio annuo della popolazione (%).



Fonte: UNICEF

La crescita del PIL pro capite della zona MENA è stata inferiore rispetto all'Asia meridionale, all'incirca del 47 % (Figura 2.3). Bisogna evidenziare che il tasso di crescita medio annuo della popolazione nei paesi arabi è stato anche gonfiato dell'importazione di manodopera migrante nei paesi petroliferi. Nel 2010, tutti i paesi rappresentati nel *Gulf Cooperation Council (GCC)*⁷⁹ “hanno mostrato tassi di crescita della popolazione media superiori alla media araba; negli altri paesi MENA, nel 2010, i tassi erano, secondo la stessa fonte, Libano 0,7%; Marocco e Tunisia, 1%; Algeria e Libia, 1,5%; Egitto, 1,7%; Siria, 2%; Giordania, 2,2%; Mauritania, 2,4%; Sudan, 2,5%; Iraq, 3%; e Yemen, 3,1%”⁸⁰. Altro fattore che, tra il 1970 – 2010, ha influenzato il PIL dei paesi MENA è stata la forte oscillazione del prezzo del petrolio⁸¹.

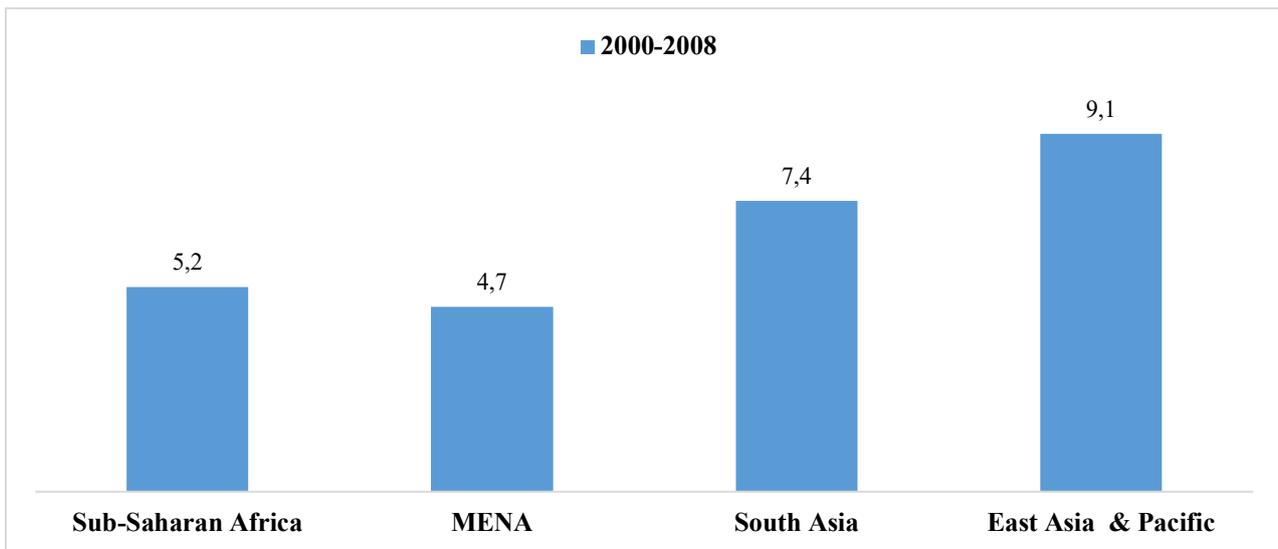
Nonostante la regione MENA sia ricca di materie prime (petrolio), di capitale e di forza lavoro, tutti fattori importanti per favorire un processo di industrializzare, il suo tasso di crescita medio del PIL totale, confrontato con le altre regioni, risulta inferiore a quello dell'Asia meridionale, dell'Asia orientale e dell'Africa sub sahariana (Figura 2.5).

⁷⁹ I paesi che fanno parte del Gulf Cooperation Council sono: Regno Saudita, Qatar, Oman, Kuwait Bahrain e Emirati Arabi Uniti (EAU).

⁸⁰ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books; UN-Habitat. (2012). *The State of Arab Cities 2012: challenges of Urban Transition*.

⁸¹ OPEC. (n.d.). *Annual Statistical Bulletin 2009*.

Figura 2.5: Tasso di crescita medio annuo del PIL (%).



Fonte: World Bank

In conclusione, bisogna ricordare che il PIL ha una validità limitata come indice di sviluppo rispetto alla crescita, per questo il Programma di Sviluppo delle Nazioni Unite (UNDP) ha elaborato un Indice di Sviluppo Umano (HDI)⁸². “L’HDI è un indice composito che misura i risultati medi in tre dimensioni fondamentali dello sviluppo umano: una vita lunga e sana, la conoscenza e un tenore di vita dignitoso”⁸³.

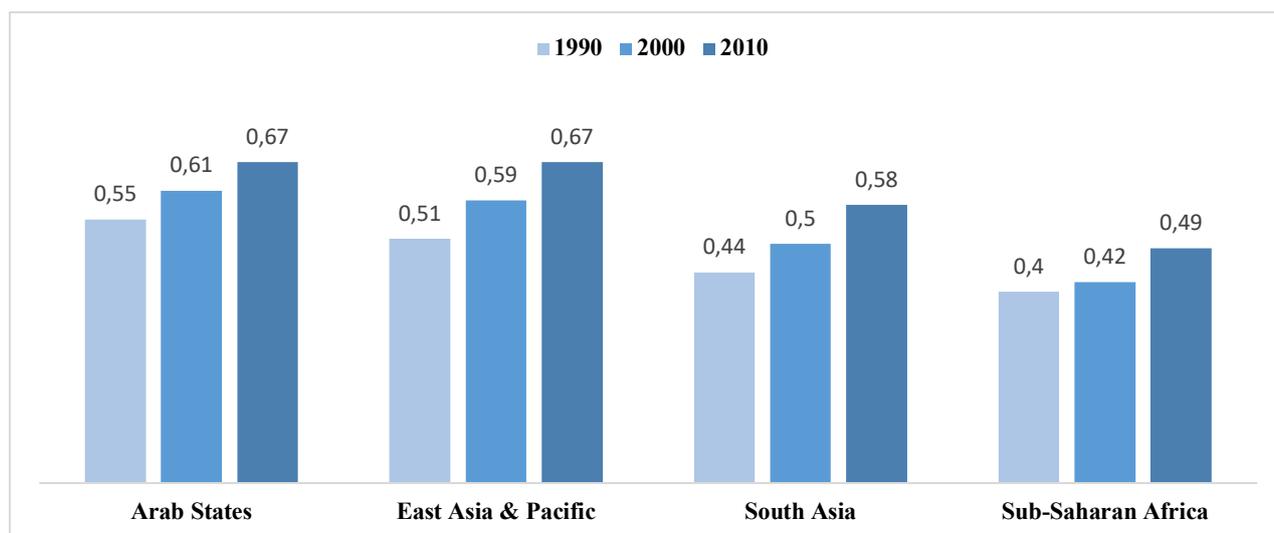
Questo nuovo indice ci conferma che gli stati della regione MENA, nel periodo 1990 – 2010, hanno risultati inferiori a quelli dall’Asia orientale nonostante i paesi arabi siano molto più ricchi. “Il PIL medio pro capite dei paesi arabi era, nel 2009, di \$ 8.256 rispetto ai \$ 6.227 in Asia orientale” (Figura 2.6)⁸⁴.

⁸² Leauiller, F. (2004). Is GDP a satisfactory measure of growth? Retrieved from https://oecdobserver.org/news/archivestory.php/aid/1518/Is_GDP_a_satisfactory_measure_of_growth_.html.

⁸³ UNDP. (2011). *Human Development Report 2011*. New York.

⁸⁴ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books; UNDP. (2011). *Human Development Report 2011*. New York.

Figura 2.6: Indice di Sviluppo Umano (HDI), 1990-2010.



Fonte: UNDP

Tunisia

La Tunisia aveva un enorme potenziale economico, per questo veniva chiamata la Tigre del Mediterraneo. Il Paese aveva una forza lavoro qualificata, una buona amministrazione pubblica, buone infrastrutture distribuite in tutto il paese, un buono accesso all'elettricità, all'acqua potabile e alle telecomunicazioni e inoltre si trovava in una posizione strategica che le permetteva di accedere con facilità al mercato europeo. Nonostante l'elevato potenziale economico, l'economia tunisina non registrò rilevanti tassi di crescita e la disoccupazione è rimasta elevata.

L'economia tunisina negli anni '70, come negli altri paesi della regione MENA, fu caratterizzata da un'economia basata sul settore pubblico mentre negli anni '80 e '90 si evidenziò un graduale processo di apertura ai capitali privati sia interni che esteri, dovuto anche alle sollecitazioni pervenute dal FMI. Il processo di apertura ai capitali privati interessò principalmente il settore turistico e le imprese orientate all'esportazioni, l'export è aumentò sia nei volumi che nella diversificazione dei prodotti.

Le esportazioni tra gli anni Sessanta e gli anni Ottanta aumentarono di ventisei punti percentuali del PIL, passando dal 19% nel 1965 a 45% nel 1995, arrivando a rappresentare nel 2010 il 50% del PIL⁸⁵. Le materie e i prodotti esportati furono principalmente fosfato, olio d'oliva e prodotti tessili; beni per i quali godeva di un vantaggio competitivo sui mercati regionali.

Il tasso di crescita del PIL, nonostante l'apertura all'export non è cresciuto, restando al di sotto della media dei paesi in via di sviluppo.

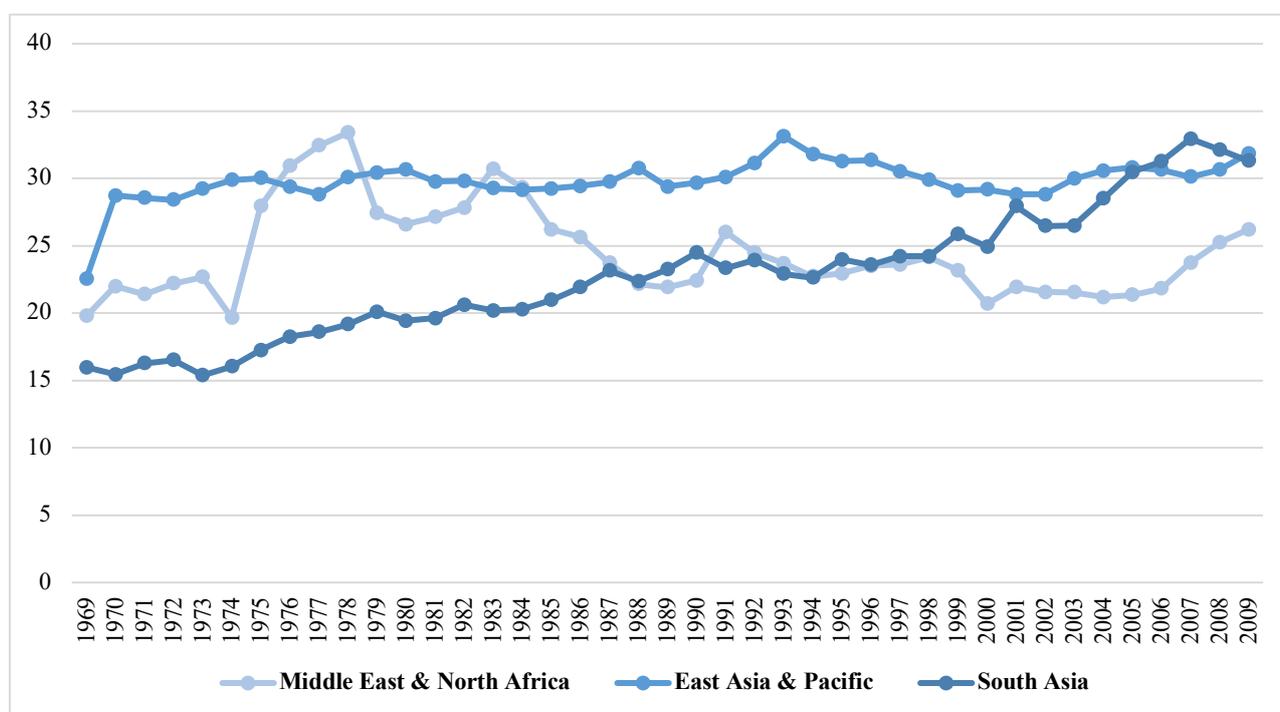
⁸⁵World Bank Open Data. (2020, May 6). Retrieved from <https://data.worldbank.org/>.

Il tasso di crescita medio annuo tra il 2000 e il 2010 della zona MENA fu del 44%, mentre quello della Tunisia è stato del 42%⁸⁶. Il tasso di crescita del PIL tunisino, oltre ad essere inferiore alla media della zona MENA, fu inferiore alla media dei paesi del Nord Africa. Il tasso di crescita medio annuo del PIL pro capite tra il 2000 e il 2010, al contrario, registrò una maggiore crescita rispetto alla media dei paesi della zona MENA e del Nord Africa. Tale dinamica era dovuta ad una minor crescita della popolazione; analizzando i dati forniti dalla Banca Mondiale evidenziamo che tra il 2000 e il 2010 la popolazione è cresciuta in media di 2% nella zona MENA, del 1,3% in Nord Africa e del 0,91% in Tunisia.

2.2.2 Investimenti

Dall'analisi degli investimenti dal 1969 al 2009 della zona MENA emerge che la riduzione del PIL pro-capite è allineata alla riduzione del rapporto tra investimenti e PIL (Figura 2.7). Tra il 1967 e il 1973 si è registrata un'importante riduzione degli investimenti causata dalla Guerra arabo-israeliana, ma tra il 1974 e il 1988 gli investimenti sono aumentati. "Nel 1978 gli investimenti rappresentavano il 30% del PIL e nel 1983 la percentuale è stata del 28%. Dal 1985 i paesi MENA hanno investito una quota tra il 19% e il 24%, mostrando comunque una tendenza al ribasso a lungo termine"⁸⁷.

Figura 2.7: Investimenti fissi lordi (% del PIL).



Fonte: World Bank

⁸⁶ *Ibidem*.

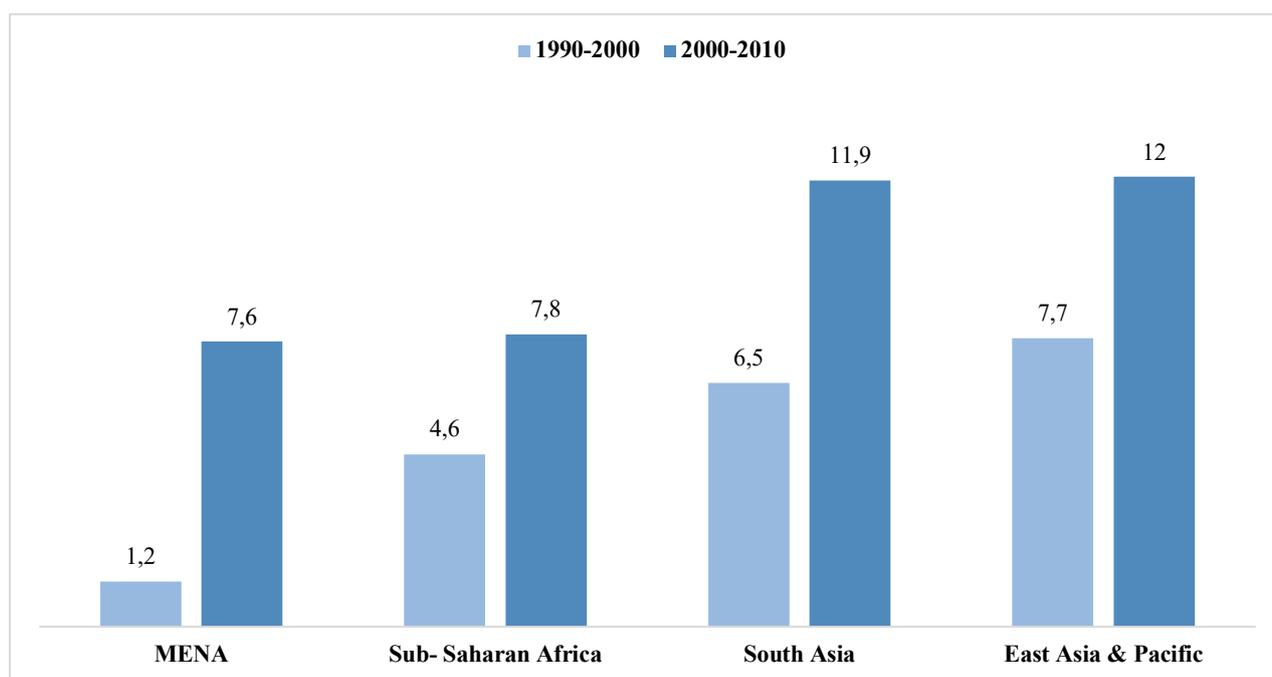
⁸⁷ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books; UNDP. (2011). *Human Development Report 2011*. New York.

Confrontando la zona MENA con l'Asia meridionale possiamo evidenziare un netto capovolgimento: nel 1969 gli investimenti dell'Asia meridionale erano il 14% del PIL, mentre nella regione MENA rappresentavano il 19,6%. Nel 2007, al contrario, gli investimenti in Asia erano il 30,6% del PIL mentre nella zona MENA erano del 23%.

Mettendo ora a confronto l'Asia orientale con la zona MENA possiamo affermare che dal 1969 fino al 1983 gli investimenti rappresentavano sostanzialmente la stessa percentuale del PIL, ma nel 1984 gli investimenti dell'Asia orientale iniziarono a crescere, anche dopo il declino causato dalla crisi finanziaria del 1997, arrivando nel 2009 al 40% del PIL. Al contrario, nella zona MENA dopo il 1984 la percentuale degli investimenti sul PIL è diminuita al di sotto del 24%.

Analizzando il tasso di crescita annuale degli investimenti delle diverse zone in via di sviluppo tra l'Asia e l'Africa, tra il 1990 e il 2010, notiamo che la zona MENA è quella che registra il tasso degli investimenti più basso (Figura 2.8).

Figura 2.8: Crescita annua degli investimenti lordi (%)⁸⁸.



Fonte: World Bank

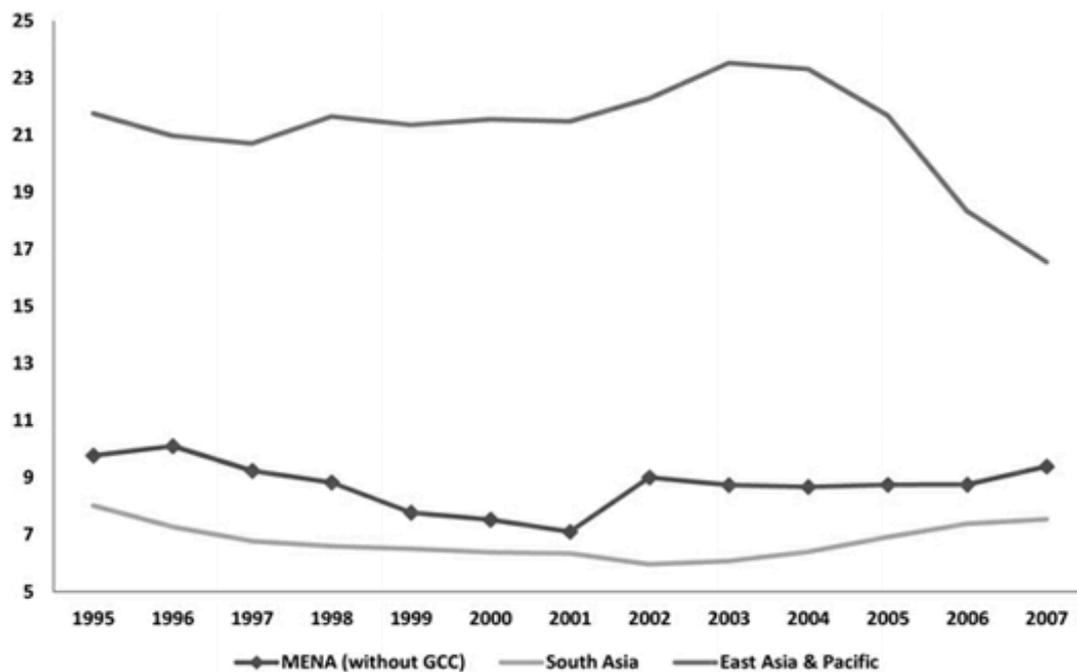
Passando ora ad analizzare i tassi degli investimenti fissi lordi pubblici in percentuale del PIL, forniti dalla Banca Mondiale, possiamo notare che l'Asia orientale⁸⁹ ha un maggior investimento pubblico rispetto alla regione MENA e all'Asia Meridionale (Figura 2.9).

⁸⁸ MENA senza GCC.

⁸⁹ Dove la Cina è l'economia dominante.

“Nei paesi MENA gli investimenti pubblici nella produzione e nelle infrastrutture sono diminuiti da quando negli anni '70 sono state introdotte le politiche dell'*Infitah* e il neoliberismo è stato imposto come modello standard”⁹⁰.

Figura 2.9: Investimenti fissi lordi, settore pubblico, 1995-2007 (% del PIL).



Fonte: World Bank

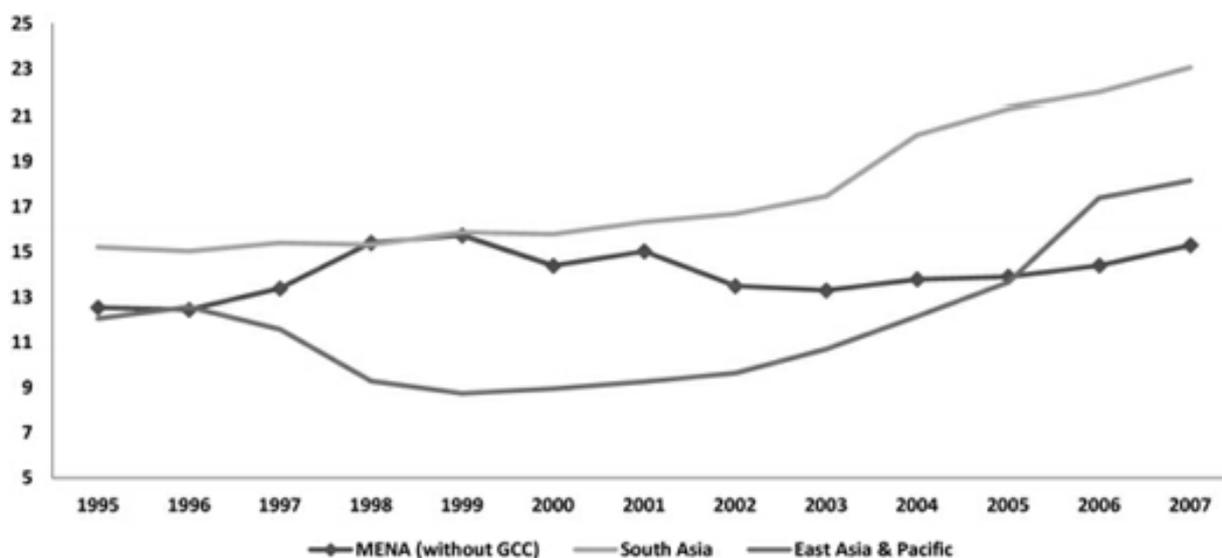
Con la diminuzione degli investimenti pubblici dovuti alle politiche di apertura, gli investimenti nel settore privato dovevano aumentare, ma questo non è successo, anzi tra il 1982 e il 2007, gli investimenti privati della regione MENA si sono assestati.

Dal confronto tra i tassi degli investimenti fissi lordi privati in percentuale del PIL notiamo che in Asia meridionale, tra il 1982 e il 2007, il tasso degli investimenti fissi lordi privati è aumentato, mentre in Asia orientale è sceso a causa della crisi finanziaria del 1997, per poi aumentare.

In conclusione, nel 2010, la zona MENA aveva gli investimenti privati in percentuale del PIL inferiore all'Asia meridionale e all'Asia orientale (Figura 2.10).

⁹⁰ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books.

Figura 2.10: Investimenti fissi lordi, settore privati, 1995-2007 (% del PIL).



Fonte: World Bank

Il quadro generale nel 2005 della regione MENA evidenzia che il settore privato rappresenta il 50% del PIL; questo settore rimane sottosviluppato. “L’attività del settore privato è concentrata in un piccolo numero di grandi aziende che hanno beneficiato di politiche protettive, insieme a una serie di microimprese che rappresentano gran parte dell’occupazione ma, hanno scarso accesso a finanziamenti, mercati o programmi di sostegno pubblici. Mentre la maggior parte dei governi della zona MENA pensano che il settore privato debba diventare il motore principale della crescita dell’occupazione, il settore pubblico rimane una delle principali fonti di creazione di posti di lavoro. Si stima che rappresenti quasi il 33% dell’occupazione della regione, rispetto al 27% a livello mondiale. L’occupazione nel settore pubblico va da un minimo del 10% in Marocco a un massimo del 93% in Kuwait”⁹¹.

Se osserviamo gli investimenti provenienti dall’estero nella regione MENA sono aumentati dal 2002 al 2008, ma se analizziamo paese per paese vediamo che gli investimenti sono concentrati negli Stati del Golfo, in particolar modo nel Regno Saudita e negli Emirati Arabi Uniti, che insieme rappresentano la metà degli Investimenti Esteri totali nel periodo 2003-2007.⁹²

In conclusione, possiamo affermare che i bassi tassi di crescita del PIL pro capite e i tassi di disoccupazione record sono i principali fattori della diminuzione degli investimenti fissi della zona MENA.

⁹¹ World Bank. (2005). *Oil Booms and Revenue Management, Mena Economic Developments and Prospects 2005*. Washington DC.

⁹² World Bank. (2011). *Mena Economic Developments and Prospects September 2011: Investing for Growth and Jobs*. Washington DC.

Egitto

L'Egitto fu il primo paese della zona MENA e del Nord Africa a passare da un'economia basata esclusivamente sul settore pubblico ad un'economia in cui partecipavano anche capitali privati.

L'analisi sulla dinamica degli investimenti evidenzia questo processo: dal 1954 fino alla metà degli anni '70, gli investimenti erano prevalentemente pubblici e realizzati con capitali in parte provenienti dall'URSS; con la politica *Infitah*, iniziata nel 1974, e con l'allontanamento dalla sfera di influenza sovietica aumentarono gli investimenti fissi lordi privati e in particolare quelli provenienti dai paesi occidentali e dai paesi produttori di petrolio. Gli investimenti fissi lordi aumentarono dal 14% del PIL nel 1961 al 24% del PIL nel 1975⁹³. Confrontando l'Egitto con gli altri paesi del Nord Africa, possiamo notare che era il paese con uno dei minori tassi di crescita degli investimenti, tendenza che si conferma fino agli albori della Primavera Araba.

2.2.3 Povertà, Diseguaglianza, Precarietà/Disoccupazione

La situazione sociale della popolazione nella regione araba può essere riassunta in tre parole: povertà, diseguaglianza e precarietà/disoccupazione.

Povertà

La povertà è una nozione relativa soprattutto quando si tratta di esprimerla in numeri. La Banca Mondiale ha rivisto la valutazione della povertà nel 1993 e nel 2005 usando un nuovo metodo per determinare la parità del potere d'acquisto.

La Banca Mondiale ha adottato due criteri per misurare la povertà:

- Povertà: persone che vivono con meno di 2 \$ al giorno e che possono solamente acquistare l'alimentazione di base e i prodotti non alimentari essenziali⁹⁴;
- Estrema povertà: persone che vivono con meno di 1,25 \$ al giorno e che riescono ad acquistare a mala pena i prodotti alimentari di base⁹⁵.

La revisione del criterio ha modificato i risultati dell'analisi. Un esempio pratico si può fare con l'Egitto e la Tunisia. Nel Rapporto sullo sviluppo mondiale pubblicato nel 2007 dalla Banca Mondiale si evidenziava che il 43,9% degli abitanti dell'Egitto viveva con meno di 2\$ al giorno ma, nello stesso rapporto del 2010, sulla base dei nuovi criteri, tale percentuale è scesa di 25,5 punti percentuali. Al

⁹³ World Bank Open Data. (2020, May 6). Retrieved from <https://data.worldbank.org/>.

⁹⁴ In base al potere di acquisto di ogni singolo paese.

⁹⁵ In base al potere di acquisto di ogni singolo paese; Milanovic, B. (2009). *Global Inequality Recalculated: The Effect of New 2005 PPP Estimates on Global Inequality* (Vol. 5061). Washington, DC: World Bank.

contrario, in Tunisia, la popolazione che viveva con meno di 2 \$ al giorno, è passata dal 6,6% al 12,8%.⁹⁶

Secondo i dati della Banca Mondiale, si può notare che i paesi della regione MENA hanno una percentuale di persone che vivono in condizioni di estrema povertà inferiore a paesi che fanno parte di altre regioni in via di sviluppo, come ad esempio l'America Latina, l'Asia orientale e l'Asia meridionale. “Nel 2008 era del 2,8% in MENA, contro il 6,5% in America Latina, il 14,3% in Asia orientale, il 36% in Asia meridionale e il 47,5% nell'Africa sub-sahariana”⁹⁷. Invece, “la percentuale di abitanti che viveva con meno di 2\$ al giorno era del 13,9% in MENA, 12,4% in America Latina, il 33,2% in Asia orientale il 69,2% nell'Africa sub-sahariana e del 70,9% nell'Asia meridionale”⁹⁸.

Diseguaglianza

Le stime sulla disuguaglianza disponibili per i paesi arabi sono tutte basate su le quote di consumo classificate in base alla spesa pro capite.

Questi calcoli forniscono un'idea molto approssimativa delle disuguaglianze sociali. Le disparità di reddito sono molto maggiori delle disparità di consumo, ma è impossibile determinarle in paesi che non dispongono di dati trasparenti. È ancora più difficile fare luce sulle disuguaglianze nella distribuzione della ricchezza.

Il *Arab Human Development Report 2009* sottolinea la differenza tra disuguaglianze di reddito e di ricchezza: “nonostante livelli moderati di disuguaglianza di reddito, nella maggior parte dei paesi arabi, l'esclusione sociale è aumentata negli ultimi due decenni”⁹⁹. In molti paesi arabi la concentrazione della proprietà terre e beni nelle mani di gruppi sociali ristretti è evidente e provoca un senso di esclusione tra gli altri gruppi sociali anche se la povertà assoluta non aumenta. L'affollamento dei poveri nei bassifondi senza servizi igienico/sanitari e acqua potabile aggrava tale esclusione. Questa situazione combinata con gli alti tassi di disoccupazione “provoca le evidenti dinamiche dell'emarginazione, confermati dagli alti tassi di abitanti che vivono nelle baraccopoli delle città arabe: il 42% nel 2001”¹⁰⁰.

⁹⁶ World Bank. (2008). *World Development Report 2008*. Washington DC; World Bank. (2010). *World Development Report 2010*. Washington DC.

⁹⁷ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books.

⁹⁸ *Ibidem*.

⁹⁹ UNDP. (2009). *Arab Human Development Report 2009: Challenges to Human secure in the Arab Countries*. New York.

¹⁰⁰ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books; UNDP. (2009). *Arab Human Development Report 2009: Challenges to Human secure in the Arab Countries*. New York.

Tabella 2.5: Distribuzione di consumo.

	Survey years	Gini index	Share of expenditure (%)						
			Lowest 10%	Lowest 20%	Second 20%	Third 20%	Fourth 20%	Highest 20%	Highest 10%
Egypt	2008	30,8	4	9,2	13	16,4	21	40,3	26,6
Iraq	2007	30,9	3,8	8,7	12,8	16,7	22	39,9	25,2
Jordan	2010	35,4	3,4	7,7	11,6	15,7	21,5	43,6	28,7
Morocco	2007	40,9	2,7	6,5	10,5	14,5	20,6	47,9	33,2
Qatar	2007	41,1	1,3	3,9	52	35,9
Syria	2004	35,8	3,4	7,7	11,4	15,5	21,4	43,9	28,9
Tunisia	2005	41,4	2,4	5,9	10,1	14,7	21,3	47,9	32,5
Yemen	2005	37,7	2,9	7,2	11,3	15,3	21	45,3	30,8

Fonte: World Bank

Analizzando la Tabella 2.5 possiamo evidenziare che la spesa del 10% della popolazione che consuma di più in tutti i paesi arabi è mediamente dieci volte superiore alla spesa del 10% che consuma di meno.

In conclusione, se ci soffermiamo sul PIL pro capite del 2008 possiamo constatare che nella regione MENA ci sono paesi il cui PIL pro-capite è molto superiore alla media dei paesi più ricchi del mondo e altri il cui PIL pro-capite è molto inferiore al reddito medio mondiale come ad esempio la maggior parte dei paesi del Nord Africa.

Precarietà

Figura 2.11: Informalità sulla forza lavoro e sull'occupazione (%)¹⁰¹.



Fonte: Gatti et al.

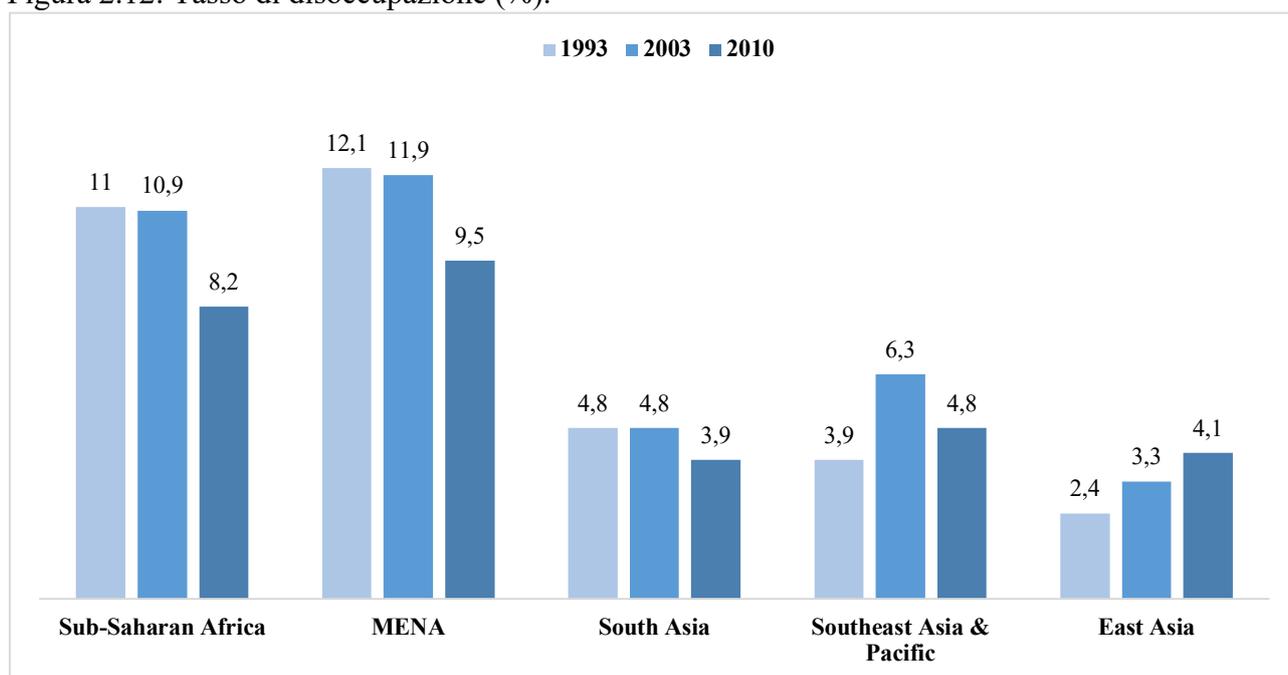
¹⁰¹ Ultimi dati disponibili nel 2011.

Se prendiamo in considerazione il settore informale della regione MENA, cioè quel settore che non è soggetto alla regolamentazione statale, possiamo affermare che esso rappresenta una buona parte della forza lavoro e dell'occupazione di questa regione ma, se consideriamo il quadro complessivo possiamo notare che la zona MENA ha una più bassa informalità rispetto alle altre regioni in via di sviluppo.

Guardando i singoli paesi della regione MENA possiamo evidenziare che i paesi del Nord Africa hanno, in proporzione, un livello di informalità molto alto rispetto ai paesi della stessa zona (il Marocco con l'80,1% di informalità). Il lavoro informale unito alla presenza di lavoro autonomo, soprattutto contadini e artigiani, genera povertà. Infatti, uno studio della Banca Mondiale sul settore informale nei paesi MENA sottolinea la correlazione positiva tra lavoro informale e povertà.¹⁰²

Se confrontiamo le diverse regioni dell'Africa e dell'Asia, in termini di livello di reddito, d'istruzione e di tasso di disoccupazione, possiamo evidenziare che la zona MENA ne detiene il primato (Figura 2.12).

Figura 2.12: Tasso di disoccupazione (%).



Fonte: OIL

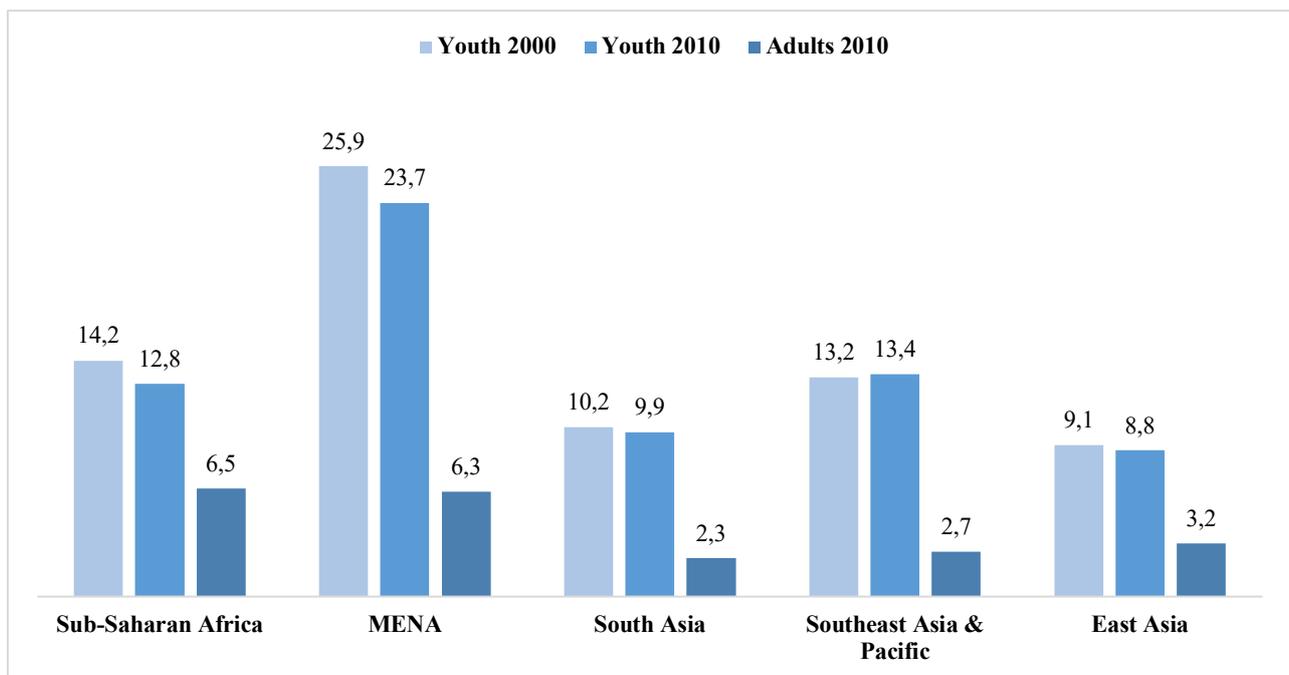
Questi dati non riflettono in modo accurato la situazione reale della disoccupazione della regione MENA, perché l'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIL) non tiene conto del fatto che molti disoccupati non sono registrati poiché non ricevono alcun sussidio e inoltre, questi dati non tengono

¹⁰² Gatti, R. (2011). *Striving for better jobs: the challenge of informality in the Middle East and North Africa*. Washington DC: World Bank.

conto delle persone che hanno smesso di cercare lavoro, quindi considerate parte della popolazione inattiva.

Se analizziamo la disoccupazione nella zona MENA, possiamo evidenziare che i giovani che cercano lavoro sono molto di più degli adulti¹⁰³ (Figura 2.13).

Figura 2.13: Tasso di disoccupazione giovanile e degli adulti (%).



Fonte: OIL

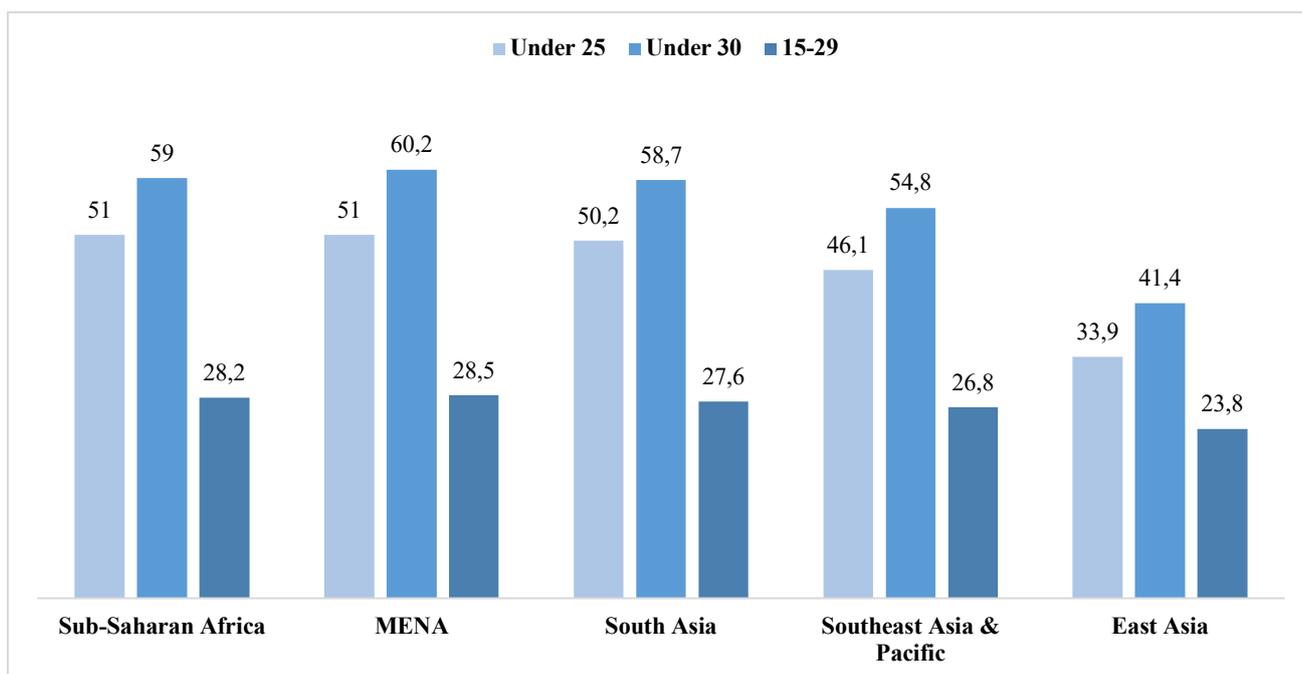
“I tassi di disoccupazione, riguardano esclusivamente la forza lavoro, definita come tutti coloro che hanno un lavoro o lo stanno cercando. Pertanto, questi tassi ignorano i giovani che non cercano lavoro perché la loro situazione sociale consente loro di proseguire gli studi, ma anche coloro che in realtà hanno bisogno di trovare lavoro ma si sono scoraggiati o rassegnati. Questa situazione trova la sua controprova nel basso tasso di partecipazione alla forza lavoro. La partecipazione della forza lavoro è una percentuale che mette in relazione la forza lavoro con il totale della popolazione”¹⁰⁴.

Come abbiamo detto in precedenza la regione MENA tiene il primato del tasso di disoccupazione rispetto alle altre zone del Asia e dell’Africa, inoltre, dal 2010 detiene anche il primato della disoccupazione giovanile (Figura 2.14).

¹⁰³ I giovani sono persone tra i 15 e i 24 anni, invece gli adulti sono persone con più di 24 anni. ILO. (2011). *Global Employment Trends for Youth 2011 Update*. Geneva.

¹⁰⁴ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books.

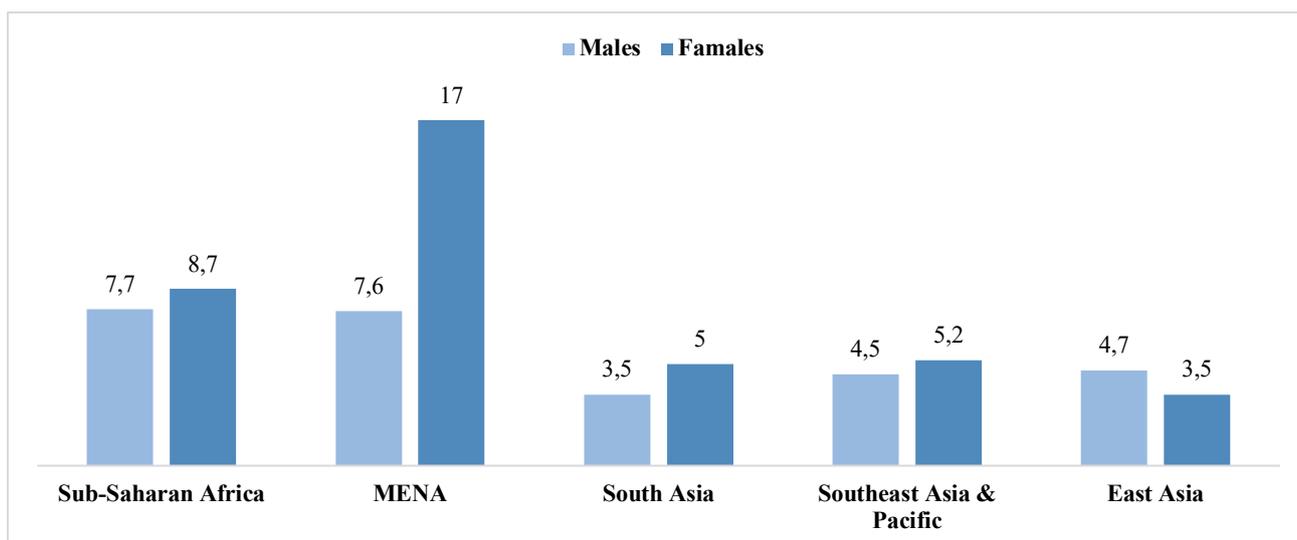
Figura 2.14: Giovani nella popolazione totale, 2010 (%).



Fonte: US Census Bureau

Oltre ad un elevato tasso di disoccupazione giovanile, la regione MENA è caratterizzata da un elevato tasso di disparità tra sessi: la percentuale di donne disoccupate è più del doppio di quella degli uomini (Figura 2.15).

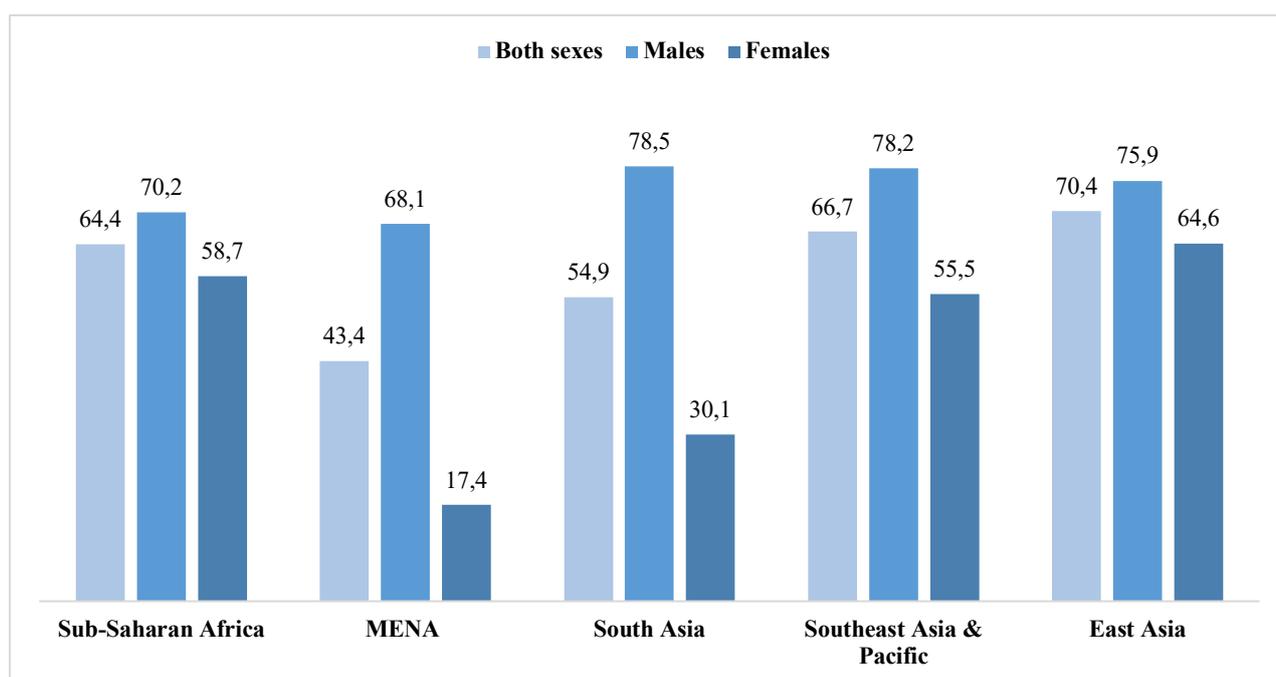
Figura 2.15: Tasso di disoccupazione per sesso, 2010 (%).



Fonte: OIL

Come abbiamo visto per i giovani, il numero di donne disoccupate rappresenta solo una piccola parte di tutte le donne senza lavoro (Figura 2.16).

Figura 2.16: Tasso di occupazione per popolazione, sesso 2010 (%).



Fonte: OIL

Un'altra caratteristica della disoccupazione nella regione MENA è l'elevata percentuale di disoccupati laureati¹⁰⁵. Analizzando paese per paese possiamo evidenziare che i tassi di disoccupazione delle persone laureate aumentano rapidamente nel Nord Africa, in particolar modo in Algeria, Marocco e Tunisia (Tabella 2.6).

Tabella 2.6: Tasso di iscrizione lorda all'istruzione terziaria (2009)

Algeria	31	Oman	26
Bahrain	51	Qatar	10
Egypt	28	Saudi kingdom	33
Jordan	41	Tunisia	34
Lebanon	53	UAE	30
Mauritania	4	West Bank & Gaza	46
Morocco	13	Yemen	10

Fonte: UNESCO

In conclusione, le caratteristiche principali del tasso di disoccupazione che distingue la regione MENA dal resto del mondo sono l'elevata disoccupazione giovanile, femminile e di laureti. Inoltre,

¹⁰⁵UNESCO Institute for Statistics. (2011). *Global Education Digest 2011: Comparing Education Statistics Across the World* Montreal.

“sia i tassi di crescita economica, sia i dati sull'occupazione e la partecipazione alla forza lavoro, evidenziano che una serie di fattori sta inibendo lo sviluppo MENA. Più la crescita economica è debole, meno l'economia è in grado di assorbire una forza lavoro potenziale che cresce con la crescita della popolazione. La sottoccupazione della popolazione riduce notevolmente il potenziale di sviluppo. Nel 2010 il rapporto occupazione popolazione era inferiore al 50%: 42,7% in Medio Oriente e 44,2 % in Nord Africa, a fronte di tassi del 54,9% per l'Asia meridionale, del 66,7% per l'Asia sud-orientale, del 64,4% per l'Africa sub-sahariana e del 70,4% per l'Asia orientale”¹⁰⁶.

Marocco

Gli anni Novanta e duemila furono caratterizzati da uno sviluppo socioeconomico iniquo: i processi di liberalizzazione economica e i programmi contro la povertà, invece di fare crescere l'occupazione e di ridurre il tasso di povertà, portarono ad un aumento di ricchezza detenuta dall' élites allargando le differenze tra le classi sociali. La frattura tra ricchi e poveri divenne più ampia ed aumentò la corruzione degli alti funzionari pubblici.

L'instabilità del paese era determinata, oltre che dalle diseguaglianze sociali, dalla disoccupazione e dalla povertà.

Il mercato del lavoro marocchino era caratterizzato da un alto tasso di disoccupazione giovanile e in particolare tra i giovani laureati e “da un costante disequilibrio tra crescente offerta di manodopera, più o meno qualificata, e una domanda limitata e inadeguata, sia qualitativamente che quantitativamente. Tale discrepanza è generata da diversi fattori, come le differenze di genere, l'età, il livello di istruzione, uniti ad una lenta e insufficiente crescita del PIL”¹⁰⁷.

Questi dati sono comunque inferiori alla media dei paesi della zona MENA e del Nord Africa. Nel 2010, il tasso di disoccupazione in Marocco era del 9,1% al di sotto della media della zona MENA (9,5%) e del Nord Africa (10,3%). Il tasso di disoccupazione giovanile era al di sotto della media: in Marocco nel 2010 era del 17,6% mentre nel Nord Africa era del 23,2%. Il tasso di disoccupazione femminile era il 9,5% in Marocco contro il 17,5% nel Nord Africa¹⁰⁸. Il mercato del lavoro marocchino registrava un alto livello di impiego informale che colpiva principalmente il settore secondario. Nel 2007, il settore informale in Marocco contribuiva a generare il 14,3% del PIL e

¹⁰⁶ ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books.

¹⁰⁷ Una delle principali cause della lenta crescita del PIL è la difficoltà dell'agricoltura di far fronte ai fenomeni atmosferici. Dal momento che il settore agricolo è la principale attività economica del paese è anche il settore che ha più influenza sulla crescita del PIL. Il mercato del lavoro in Marocco tra migrazioni e sviluppo locale. (n.d.). Retrieved from <https://www.cespi.it/it/ricerche/il-mercato-del-lavoro-marocco-tra-migrazioni-e-sviluppo-locale>.

¹⁰⁸ International Labour Organization. (n.d.). Retrieved from <https://www.ilo.org/>

rappresentava il 37,3% dell'occupazione informale non agricola, contando circa 2 milioni di posti di lavoro¹⁰⁹.

La lenta crescita del PIL non portò solamente a un aumento del tasso di disoccupazione, ma anche a un aumento del tasso di povertà. “[...] Una crescita del tasso di povertà dal 13% del 1991 al 19% del 1999 del totale della popolazione. La povertà è più diffusa tra i bambini al di sotto dei 15 anni di età, nelle aree rurali e, a livello locale, nell'aera di Meknes- Tafilalet”¹¹⁰.

¹⁰⁹ Haut Commissariat au Plan. (n.d.). *Enquête nationale sur le secteur informel 2006-2007*. Rabat, Morocco.

¹¹⁰ Il mercato del lavoro in Marocco tra migrazioni e sviluppo locale. (n.d.). Retrieved from <https://www.cespi.it/it/ricerche/il-mercato-del-lavoro-marocco-tra-migrazioni-e-sviluppo-locale>.

3. Primavera Araba: scoppio e conseguenze

3.1 Scoppio ed evoluzione

3.1.1 Tunisia

Un regime di tipo poliziesco, la mancanza di libertà, la crescita dei prezzi, la corruzione politica e l'alta disoccupazione, soprattutto giovanile pari al 29,5%¹¹¹, sono stati causa di scioperi ed agitazioni sindacali che hanno caratterizzato la recente storia tunisina. Di particolare rilevanza fu nel 2008 “la rivolta delle città della regione mineraria di Gafsa: un movimento popolare che durò sei mesi prima di soccombere alla macchina repressiva del potere”¹¹².

La rivolta di Gafsa fu una delle tante rivolte repressate; ma alla fine del 2010 il regime si ritrovò ad affrontare una situazione senza precedenti: il popolo tunisino non aveva più paura di far sentire la propria voce.

La goccia che fece traboccare il vaso e rese inaccettabile lo status quo fu il gesto di protesta di Mohamed Bouzizi. Il 17 dicembre 2010 il tunisino si diede fuoco davanti alla prefettura della sua città: Sidi Bouzid. Bouzizi “si è immolato a seguito prima della confisca del carretto di frutta e verdura, motivata dall'apparente mancanza della licenza e, successivamente, dell'umiliazione subita perché era stato impedito di presentare legittime lamentele”¹¹³. Il gesto del giovane diede inizio alla rivoluzione dei gelsomini che, in pochi giorni, grazie all'uso dei social network, si diffuse in tutto il paese.

Il 14 gennaio 2011, dopo quattro settimane di proteste, durante le quali il capo dell'esercito si rifiutò di reprimere le manifestazioni, il presidente Ben 'Ali fuggì in Arabia Saudita. L'incarico di Presidente ad interim fu affidato a Mohammed Ghannushi¹¹⁴, che venne rapidamente destituito per i troppi legami con l'ex presidente.

A marzo la guida del paese fu affidata a Beji Caid Essebsi¹¹⁵. Essebsi avviò un cammino per portare il paese verso un vero regime democratico superando il regime istaurato da Ben 'Ali¹¹⁶. Furono emanati importanti decreti: “il decreto- legge 14/2011 stabilì lo scioglimento delle due Camere del parlamento e del Consiglio costituzionale, sancendo che la funzione legislativa sarebbe stata

¹¹¹ International Labour Organization. (n.d.). Retrieved from <https://www.ilo.org/>.

¹¹² Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

¹¹³ *Ibidem*.

¹¹⁴ Primo ministro tunisino. L'art. 56 della Costituzione affidava la presidenza ad interim al Primo ministro in caso di impedimento temporaneo del presidente. Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

¹¹⁵ Vecchio ministro nell'Era di Bourguiba.

¹¹⁶ “Alcune misure di rilievo: il RCD venne messo al mando, confisca delle proprietà della famiglia di Ben 'Ali e si annunciano le elezioni per l'Assemblea costituente”. Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

esercitata con decreti- legge promulgati dal Presidente della repubblica ad interim, a capo di un esecutivo provvisorio presieduto da un Primo ministro. [...] il decreto- legge 27/2011 creò l'*Instance supérieure indépendante pour les élections* [...] organismo preposto per l'organizzazione e il monitoraggio delle elezioni e dei referendum. [...] il decreto- legge 35/2011 riguardante le norme elettorali per le elezioni di una Assemblea costituente. [...] il decreto- legge 87/2011 istituzionalizzo il pluralismo politico, semplificando le norme per la legalizzazione delle formazioni politiche [...] impedì la legalizzazione solo ai partiti che avessero nel loro statuto dichiarazioni o attività basate sul fanatismo, violenza, odio o discriminazione religiose o sessiste"¹¹⁷.

Le elezioni politiche del 2011 sono state caratterizzate dalla partecipazione di 96 raggruppamenti politici e hanno segnato l'inizio di un processo di frammentazione del quadro politico tunisino.

Nel 2014 la Tunisia ha approvato una nuova Costituzione e sono nati nuovi partiti. Gli osservatori internazionali hanno definito "libere" le elezioni. La situazione politica rimane comunque difficile. Le due principali forze politiche Ennahda, di matrice islamica, e Nida Tounes, laico, non dispongono della maggioranza assoluta e quindi sono costrette a formare governi di coalizione. Le forti differenze di visione politica si ripercuotono sull'azione del governo che non riesce a portare a termine le riforme di cui il paese avrebbe bisogno.

3.1.2 Egitto

Dopo la caduta del regime tunisino di Ben 'Ali, il secondo paese che dovette affrontare la tempesta di proteste fu l'Egitto.

Le elezioni del 2005 furono caratterizzate dalla rielezione del presidente Mubarak e dell'entrata in parlamento dei Fratelli Mussulmani, la prima forza di opposizione con 88 seggi su 444¹¹⁸. A testimoniare il malcontento della società egiziana furono le molteplici manifestazioni anti- Mubarak e le rivolte del pane che si tennero tra il 2004 e il 2008. Il promotore delle manifestazioni fu l'organizzazione *Kifaya* (Basta). "Il fatto che si trattasse, più di un vero e proprio partito, di un movimento espressione della società civile, lo rendeva al tempo stesso poco influente dal punto di vista degli equilibri politici, ma efficace nel suo messaggio di rottura con il regime e di richiesta di cambiamento"¹¹⁹.

¹¹⁷ *Ibidem*.

¹¹⁸ "I membri della Fratellanza, prima della caduta di Mubarak, si sono sempre presentati alle elezioni come indipendenti, in quanto in Egitto era vietata la costituzione di partiti politici su base religiosa" Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero; Crisis Group (2008). *Egypt's Muslim Brothers: Confrontation or Integration?* (Rep. No. 76). Middle East/North Africa Report.

¹¹⁹ Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

Tra il 2005 e il 2010 il movimento *Kifaya* fu affiancato da altri movimenti anti-Mubarak. Il movimento *6 aprile* nacque su *Facebook* per contrastare l'aumento dei prezzi nell'industria tessile; il blog *Siamo Tutti Khaled Said* nacque dal blogger Wael Ghonim dopo l'uccisione di Khaled Said. "Nel giugno del 2010, il giovane era stato arrestato in un *internet point* e condotto in prigione, dove morì per le percosse subite dalle guardie carcerarie. Le foto del ragazzo deceduto e sfigurato hanno fatto il giro del Paese, smentendo la versione ufficiale del regime, secondo cui era morto per soffocamento, dopo aver tentato di ingoiare una confezione di hashish"¹²⁰.

Inizialmente i movimenti di protesta non ebbero il sostegno della Fratellanza Mussulmana preoccupata per l'utilizzo anti "forze islamiste" che poteva essere fatta dai paesi occidentali¹²¹.

I movimenti di protesta intensificarono la loro azione in vista delle elezioni parlamentari dell'ottobre 2010. Le elezioni dell'ottobre 2010 furono fortemente condizionate dal regime; Mubarak fece annullare i seggi parlamentari a disposizione delle opposizioni e arrestare i loro leader. Il Parlamento rimase in mano al PND, il cui segretario generale era il figlio di Mubarak, Gamal Mubarak¹²².

La caduta del regime di Ben 'Ali in Tunisia accese la speranza dei movimenti anti-regime. Grazie alla rete i movimenti di protesta riuscirono a sensibilizzare la popolazione e il 25 gennaio 2011 migliaia di persone occuparono piazza Tahrir al Cairo per chiedere le dimissioni di Mubarak. La risposta del regime fu violenta, la polizia intervenne con forza, la rete internet fu oscurata¹²³.

Il crescente malcontento della società egiziana portò i Fratelli Mussulmani a schierarsi con l'opposizione¹²⁴; il 28 gennaio 2011 "il venerdì della collera" scesero in piazza a fianco dei manifestanti. La forte partecipazione popolare alle manifestazioni portò anche l'esercito a prendere le distanze da Mubarak. L'11 febbraio 2011, dopo tre settimane di protesta, il presidente Mubarak dette le dimissioni e fu sostituito ad interim dall'ex ministro della difesa Mohammed Hussein Tantawi.

Tantawi inizialmente promise libere elezioni e riforme, promesse velocemente disattese; instaurò un governo militare e ampliò l'applicazione della Legge d'emergenza provocando l'inasprimento delle proteste e degli scioperi in tutto il paese,

Nonostante le proteste, nel novembre 2011 ci furono le elezioni parlamentari che registrarono il successo schiacciante dei partiti islamici. Il partito Giustizia e Libertà, promosso dalla Fratellanza

¹²⁰ *Ibidem*.

¹²¹ Adams, P. (Director). (2011). *Egypt unrest: Hosni Mubarak warns of chaos if he quits* [Video file]. Retrieved from <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-12361948>.

¹²² Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

¹²³ Crisis Group (2011). *Popular Protest in North Africa and the Middle East: Egypt Victorious?* (Rep. No. 101). Middle East/North Africa Report.

¹²⁴ *Ibidem*.

Musulmana, conquistò 127 seggi sui 332 a disposizione¹²⁵. Nelle successive elezioni presidenziali del giugno 2012 venne eletto a Presidente Mohamed Morsi, il candidato espresso dalla Fratellanza Musulmana segnando l'inizio di uno stato islamista.

Il 25 dicembre 2012 il referendum approvò la nuova costituzione. “La nuova Costituzione rifletteva una visione islamista dell’Egitto piuttosto che un ampio consenso sociale. [...] questa Costituzione perché non proteggeva sufficientemente i diritti delle minoranze. Le associazioni femminili erano contrarie perché non garantiva l’uguaglianza dei sessi. La stampa e i media si opposero per la mancata tutela della libertà di stampa”¹²⁶. L’approvazione della Costituzione scatenò proteste e rivolte. I partiti d’opposizione, i nazionalisti, il *Wadf* e l’islamismo moderato, unirono le forze contro il Presidente Morsi. Il 7 luglio 2013, con un colpo di stato, Morsi venne destituito ed i militari ritornano al potere¹²⁷. Il generale ‘Abd al-Fattah al-Sisi venne nominato Presidente ad interim.

Nel 2014 vennero approvati emendamenti alla costituzione con l’obiettivo di “proibire i Partiti che utilizzavano la religione come fondamento dell’attività politica; approvare una nuova legge antiterrorismo che concedeva ampi poteri alla polizia; attribuire al Presidente la prerogativa di sciogliere il Parlamento; eliminare il controllo giudiziario sulle elezioni”¹²⁸.

Possiamo affermare che in Tunisia la “rivoluzione” ha portato il paese verso una forma democratica mentre in Egitto la “rivoluzione”, tranne il breve periodo (febbraio 2011 – luglio 2013) ha restaurato il ruolo centrale dell’esercito nella gestione politica del paese.

3.1.3 Marocco

Il Marocco ha avuto un percorso autonomo di Primavera Araba con esiti diversi da quelli della Tunisia e dell’Egitto. Si può affermare che è stata una “continuità nel cambiamento”¹²⁹.

Povertà, analfabetismo, disoccupazione e disparità sociali sono stati, come negli altri due paesi, i principali fattori di instabilità sociale ed economica. L’instabilità portò, negli anni duemila, alla nascita di diversi movimenti di protesta, come Movimento 20 febbraio, riconducibile alle rivolte del Marocco del 2010 e del 2011.

In Marocco molti giovani, sull’onda delle proteste tunisine ed egiziane, si mobilitarono utilizzando il web per esprimere il proprio malcontento. “Nascono blog e pagine su *Facebook*, di cui si ricorda la pagina *Des marocains qui s’entretiennent avec le Roi*, creata il 14 gennaio 2011, giorno in cui il

¹²⁵ Il parlamento aveva il compito di eleggere l’Assemblea Costituzionale per emanare una nuova costituzione.

¹²⁶ LA PRIMAVERA ARABA IN EGITTO, LUCI E OMBRE. (n.d.). Retrieved from <http://www.storiain.net/storia/la-primavera-araba-in-egitto/>.

¹²⁷ Corrao, F.M. (2017). *Islam, religion and politics*. Roma: Luiss University Press.

¹²⁸ LA PRIMAVERA ARABA IN EGITTO, LUCI E OMBRE. (n.d.). Retrieved from <http://www.storiain.net/storia/la-primavera-araba-in-egitto/>.

¹²⁹ Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

regime di Ben ‘Ali viene rovesciato in Tunisia, e divenuta, in seguito *Mouvement Liberté et démocratie maintenant*, dalla quale l’appello di un gruppo di giovani a manifestare il 20 febbraio 2011, dando, così, avvio al movimento”¹³⁰.

Il Movimento 20 febbraio non aveva come obiettivo la caduta della Monarchia, ma rivendicava le dimissioni del governo e l’emanazione di una costituzione più democratica che prevedesse la riduzione delle prerogative del re, l’indipendenza della magistratura¹³¹, la parità di genere e la libertà d’espressione e di stampa.

Il 20 febbraio 2011, il movimento scese nelle strade di oltre cinquanta città marocchine da Rabat ad Agadir. Le risposte di Mohammed VI furono immediate con l’obiettivo di sedare le proteste e mantenere lo *status quo*. Il 9 marzo il sovrano fece un discorso alla nazione annunciando l’insediamento di una commissione con il compito di elaborare una nuova Costituzione che prevedesse: “il consolidamento dello Stato di diritto, delle libertà civili e dei diritti umani; l’indipendenza del potere giudiziario; un parlamento con maggiori poteri e un governo il cui primo ministro detenga maggiori prerogative politiche”¹³².

Con queste concessioni il re riuscì a isolare il Movimento del 20 febbraio dalla gran parte della popolazione. La nuova Costituzione, approvata nel giugno 2011, determina che “[...] il Marocco è una monarchia costituzionale che si fonda sulla separazione, l’equilibrio e collaborazione dei poteri inoltre, la nazione si basa sulla democrazia e sulla religione musulmana moderata [...] la monarchia tutela i diritti sociali”¹³³. La nuova Costituzione ridistribuiva anche i poteri tra Re, Parlamento e Governo. In sostanza la Costituzione adottava una forma di Repubblica Presidenziale di cui il Re era presidente. “In questo modo, la monarchia si riconferma la pietra miliare all’interno dell’architettura istituzionale del paese, mentre il re rimane l’arbitro nei giochi politici”¹³⁴.

¹³⁰ Desrues, T. (2012). *Le Mouvement du 20 Février et le Régime Marocain: Contestation, Révision Constitutionnelle et Élection*. L’Année du Maghreb; New York Times. (2011). *World: Morocco: The Youth Rise Up* [Video file]. Retrieved from <https://www.youtube.com/watch?v=lt-zD56XsHo>.

¹³¹ Fondamentale per combattere la corruzione del sistema marocchino, ottenere giustizia contro gli arresti arbitrari e la liberazione dei prigionieri politici.

¹³² Desrues, T. (2012). *Moroccan Youth and the Forming of a New Generation: Social Change, Collective Action and Political Activism*. L’Année du Maghreb.

¹³³ Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.

¹³⁴ Tourabi, A. (2011). *Réforme Constitutionnelle au Maroc: une Évolution au Temps des Révolutions*. Arab Reform Initiative.

3.2 Conseguenze

La Primavera Araba ha influenzato in modo importante la politica e l'economia dei paesi interessati.

3.2.1 Politiche

Cambio di regime

Analizzando i cambiamenti politici che le rivolte hanno portato nella zona MENA possiamo notare che paesi come Egitto, Libia e Tunisia sono stati maggiormente interessati e le rivolte hanno portato all'allontanamento o alla morte dei rispettivi leaders; altri, come il Marocco, hanno subito minori conseguenze e hanno mantenuto il precedente *status quo*.

Nonostante le rivoluzioni più o meno violente, la situazione politica della zona MENA è rimasta pressoché invariata. Prendendo in considerazione l'indice democratico notiamo che quattro anni dopo le rivolte i paesi della zona MENA sono rimasti i più autoritari rispetto alle altre regioni del mondo. L'indice democratico, che nel 2010 era 3,43, nel 2014 è salito al 3,65 (Tabella 3.1)¹³⁵.

Tabella 3.1: Indice democratico medio per regione.

Rank	Region	2010	2014	Regime
1	North America	8.63	8.59	Democracies
2	Western Europe	8.45	8.41	Democracies
3	Latin America	6.37	6.36	Imperfect Democracies
4	Eastern Europe	5.55	5.58	Hybrid Regime
5	Asia and Australasia	5.53	5.70	Hybrid Regime
6	Sub-Saharan Africa	4.23	4.34	Hybrid Regime
7	Middle East & North Africa	3.43	3.65	Authoritarian Regime

Fonte: Economist Intelligence Unit

Analizzando l'indice democratico del 2014 dei singoli paesi della zona MENA possiamo notare che nel Nord Africa solo la Tunisia e il Marocco non sono considerati regime autoritari. La Tunisia è classificata come una democrazia imperfetta, con un indice democratico del 6,31; il Marocco viene classificato come un regime ibrido. In conclusione, si può affermare che la Tunisia e il Marocco, grazie alle rivolte del 2010 e del 2011, hanno migliorato il loro livello democratico.

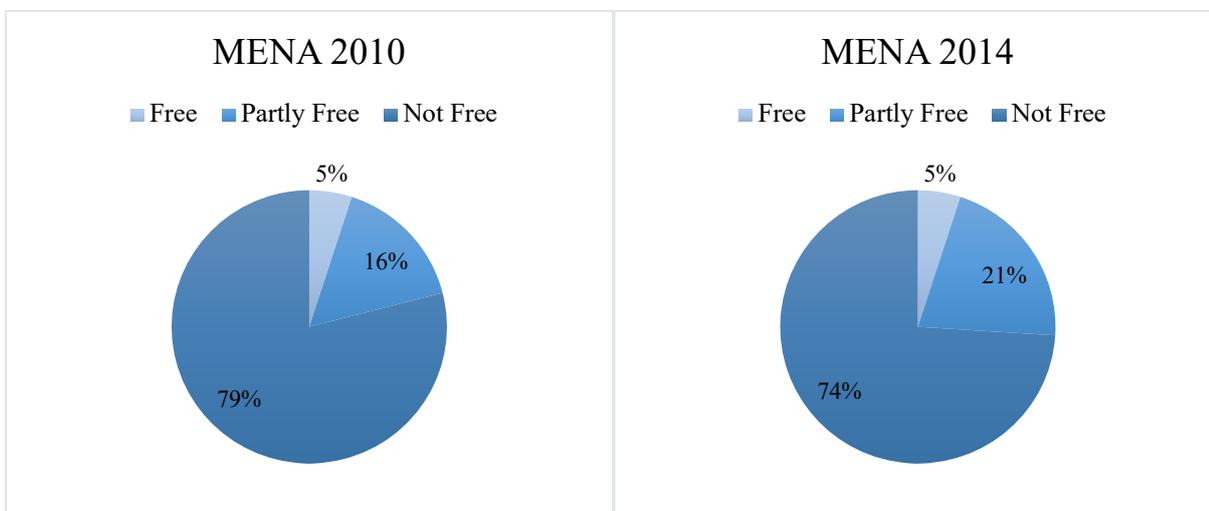
¹³⁵ Economist Intelligence Unit. (2014). *Democracy index 2014*.

Libertà di stampa e di espressione

Il Movimento del 6 aprile in Egitto e il Movimento del 20 febbraio in Marocco, oltre a rivendicare maggiori diritti democratici, chiedevano maggiore libertà di stampa e di espressione.

Analizzando il report di *Freedom of the Press* del 2014¹³⁶ evidenziamo che quattro anni dopo le rivolte la libertà di stampa non è particolarmente cambiata nella regione MENA. Secondo *Freedom House*, nella regione MENA, solo Israele è nella categoria “liberi”. L’Algeria e la Tunisia sono classificati “parzialmente liberi”. i restanti paesi della zona sono da considerarsi “non liberi” (Figura3.1).

Figura 3.1: Libertà di stampa regione MENA.



Fonte: Freedom House

Tra i paesi del Nord Africa solo l’Egitto, tra il 2010 e il 2014, è passato da una classificazione “parzialmente liberi” ad una classificazione “non liberi”. Il *down grate* è dovuto alla censura imposta dal Governo dopo il Colpo di Stato che ha destituito il Presidente Morsi: “il governo ha sospeso la nuova costituzione e ha lanciato una repressione sistematica sui media islamisti, chiudendo la televisione e la stampa e prendendo di mira e arrestando giornalisti locali e stranieri che hanno tentato di coprire le proteste pro-Morsi”¹³⁷.

Corruzione

Un’altra rivendicazione portata avanti dai movimenti che hanno animato la Primavera Araba è stata la lotta alla corruzione.

¹³⁶ Freedom House. (2015). *Freedom of the Press 2014*.

¹³⁷ *Ibidem*.

Dall'esame del report dell'ONG *Transparency International* sul l'indice di percezione della corruzione del 2014¹³⁸ possiamo notare che solo l'Egitto, il Marocco e l'Algeria hanno registrato un miglioramento (Tabella 3.2).

Tabella 3.2: Classifica dei paesi arabi in base all'indice di percezione della corruzione.

Country	Index 2010	Index 2014
UAE	6,3	7
Qatar	7,7	6,9
Bahrain	4,9	4,9
Jordan	4,7	4,9
Saudi Arabia	4,7	4,9
Oman	5,3	4,5
Kuwait	4,5	4,4
Tunisia	4,3	4
Morocco	3,4	3,9
Egypt	3,1	3,7
Algeria	2,9	3,6
Lebanon	2,5	2,7
Syria	2,5	2
Yemen	2,2	1,9
Libya	2,2	1,8
Sudan	1,6	1,1

Fonte: TRANSPARENCY INTERNATIONAL

In conclusione, possiamo affermare che a livello politico la Primavera Araba iniziata nel 2010 in Tunisia, non ha portato grossi cambiamenti nella regione MENA. Solo la Tunisia, dopo la caduta del regime di Ben Ali, è riuscita ad intraprendere un percorso virtuoso, mentre in Libia e in Siria la rivolta ha innestato un processo di disgregazione sfociato nella guerra civile.

¹³⁸ Transparency International. (n.d.). Corruption Perceptions Index 2010. Retrieved from <https://www.transparency.org/cpi2014>.

3.2.2 Economiche

Dopo aver esaminato le ricadute a livello politico della Primavera Araba è importante esaminare anche le ricadute sul piano socioeconomico.

Le economie della regione MENA erano economie poco produttive caratterizzate dall'incapacità di offrire posti di lavoro e inclusione sociale ai propri cittadini¹³⁹. I partecipanti alle rivolte, oltre a rivendicazioni politiche, rivendicavano "l'urgenza di garantire maggiore giustizia sociale e di lottare in modo più efficace contro la povertà"¹⁴⁰.

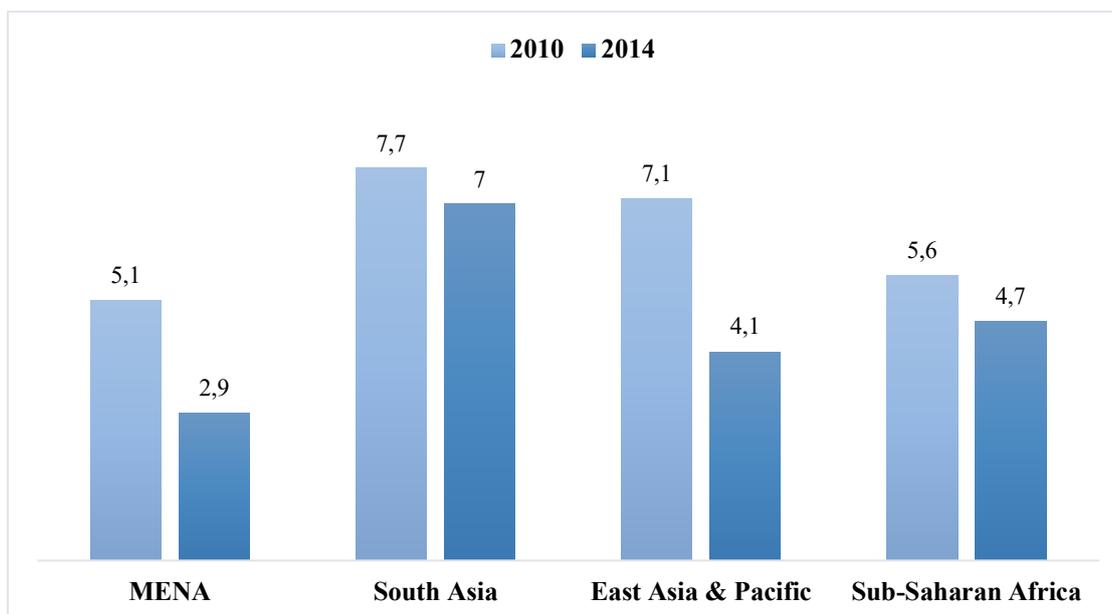
La crisi politica del 2010 e 2011, che ha interessato i paesi della zona MENA, ha portato effetti negativi sulle variabili macroeconomiche: crescita economica, finanze pubbliche, tasso di disoccupazione.

Crescita economica

Negli anni antecedenti alla Primavera Araba, la crescita economica della regione era moderata, inferiore alla crescita registrata nelle altre regioni in via di sviluppo. Le proteste hanno ulteriormente rallentato la crescita economica.

Il PIL che nel 2010, nella zona MENA, cresceva del 5,1%, nel 2014 ha registrato una crescita del 2,9%, ben al di sotto delle altre regioni (Figura 3.2).

Figura 3.2: Tasso di crescita del PIL.



Fonte: World Bank

¹³⁹ Capelli, C. (2016). *Primavere Arabe: dalle politiche economiche una storia di insuccessi*. ISPI.

¹⁴⁰ *Ibidem*.

Prendendo in considerazione il Nord Africa notiamo che dal 2010 al 2014 la zona non solo ha rallentato la crescita ma ha registrato un valore negativo passando da un tasso del 5% nel 2010 a un tasso del -2,3% nel 2014.

Dall'analisi dei singoli paesi si evidenzia che i paesi come Libia ed Egitto, dove le proteste sono state più violente e importanti sono stati gli sconvolgimenti politici, hanno evidenziato battute d'arresto nella crescita del PIL¹⁴¹.

Egitto

L'Egitto, il cui PIL negli anni 2000 – 2010 cresceva con una media del 5%, superiore alla media regionale della regione MENA (4,3%) e del Nord Africa (3,7%), ha registrato un tasso di crescita del 2,92%.

Gli investimenti esteri e gli scambi commerciali sono state le variabili più colpite dalla Primavera Araba. I dati della Banca Mondiale¹⁴² evidenziano che nella regione MENA gli investimenti esteri sono diminuiti: rappresentavano il 3,2 % del PIL nel 2010 e sono passati all' 1,1 % del PIL nel 2014. Lo stesso trend si è riscontrato nelle esportazioni di beni e servizi e nei flussi turistici che hanno registrato una drastica riduzione.

Tunisia

La crescita economica della Tunisia è allineata al trend della regione.

Il PIL tunisino, tra il 2000 e il 2010, cresceva a una media annua di 4,2%; crescita inferiore a quella della zona MENA, (4,3%), ma superiore a quella del Nord Africa (3,7%).

Il PIL pro capite tunisino, tra il 2000 e il 2010, cresceva a una media annua di 3,32%, maggiore della regione MENA e del Nord Africa che invece crescevano rispettivamente del 2,32% e del 3,04%.

Con la Primavera Araba, la situazione in Tunisia è peggiorata drasticamente. Nel 2014, il PIL è cresciuto del 2,97% e il PIL pro capite dell'1,9%; tassi di crescita comunque superiori a quelli dell'intera regione MENA. Inoltre, la rivolta ha provocato “un rallentamento importante degli investimenti esteri e dei flussi turistici”¹⁴³.

In conclusione, possiamo affermare che la Tunisia ha avuto un rallentamento in termini di crescita economica, ma non così importante rispetto ad altri paesi della regione.

¹⁴¹ *Conseguenze economiche della Primavera Araba* (2012). ISPI.

¹⁴² World Bank Open Data. (2020, May 6). Retrieved from <https://data.worldbank.org/>.

¹⁴³ Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.

Finanze pubbliche

Per fronteggiare le rivolte i paesi della regione MENA adottarono politiche espansive che fecero crescere il peso del debito pubblico sul PIL.

A livello regionale, tra il 2010 e il 2014, il peso del debito sul PIL è diminuito passando dal 27% al 26%; focalizzandosi sul Nord Africa possiamo evidenziare un aumento in tutti i paesi della zona, in particolar modo nei paesi dove le ondate rivoluzionarie sono state più violente ¹⁴⁴.

Il peso del debito sul PIL nella regione del Nord Africa è passato dal 43% del 2010 al 55% del 2014. Algeria e Tunisia sono stati gli unici paesi ha registrare una minore crescita del rapporto debito/PIL.

Egitto

L'Egitto è il paese del Nord Africa che ha registrato la maggior crescita del rapporto debito/PIL passando dal 73% del 2010 a 94% del 2014.

Tasso di disoccupazione

Il rallentamento dell'attività economica ha avuto ripercussioni anche sul mercato del lavoro. Tra il 2010 e il 2014, il tasso di disoccupazione della regione MENA è lievemente aumento passando dal 9,5% del 2010 al 10% del 2014, restando comunque al di sopra delle altre regioni in via di sviluppo. Il tasso di disoccupazione giovanile della zona MENA è aumentato in modo importante, in particolare nella regione del Nord Africa dove si è passati da un tasso di disoccupazione giovanile del 23,7% nel 2010 a un tasso del 25% nel 2014.

Approfondendo l'analisi paese per paese della regione MENA notiamo che i paesi che hanno avuto maggiori ripercussioni sul mercato del lavoro a causa della Primavera Araba sono stati Egitto e Tunisia con tassi di disoccupazione nettamente superiori a quelli della regione MENA e del Nord Africa.

I dati dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro evidenziamo che Egitto e Tunisia, oltre ad avere un importante aumento del tasso di disoccupazione e del tasso di disoccupazione giovanile, hanno registrato anche un aumento del tasso di disoccupazione femminile. Nell'arco temporale che va dal 2010 al 2014 l'Egitto ha registrato un aumento di circa due punti percentuali, passando dal 22,1 % al 24%; la Tunisia è passata da un tasso del 19% ad un tasso del 21,5%

In conclusione, constatiamo che le rivolte non hanno portato alcun miglioramento nel mercato del lavoro.

¹⁴⁴ International Monetary Fund Retrieved from <https://www.imf.org/en/Data>.

Marocco

Dopo la Primavera Araba, il mercato del lavoro marocchino resta caratterizzato da un elevato tasso di disoccupazione, in particolare quella giovanile; continua a permanere un disequilibrio tra offerta di manodopera e domanda limitata.

La disoccupazione in Marocco, nonostante la crescita, è inferiore alla media dei paesi della zona MENA e del Nord Africa.

Disaggregando i dati per comparto se ne trova conferma:

- Disoccupazione complessiva: Marocco 9,7% zona MENA 10% Nord Africa 12%;
- Disoccupazione giovanile: Marocco 19,9% zona MENA 25% Nord Africa 27,6%;
- Disoccupazione femminile: Marocco 10,3%, zona MENA 17,9% Nord Africa 17,8% ¹⁴⁵.

In sintesi, possiamo affermare che anche in Marocco la Primavera araba ha rallentato la crescita economica con le inevitabili conseguenze sull'occupazione ma con minori effetti rispetto agli altri paesi.

¹⁴⁵International Labour Organization. (n.d.). Retrieved from <https://www.ilo.org/>.

Conclusioni

Dalla fine del 2010 e l'inizio del 2011 i paesi della regione del Medio Oriente e del Nord Africa sono stati investiti da una serie di proteste.

Nel tentativo di spiegare l'evoluzione a livello politico, a livello economico e sociale, della Primavera Araba nel Nord Africa, il presente lavoro prende in esame tre paesi: la Tunisia, l'Egitto e il Marocco. Le motivazioni alla base delle proteste sono state comuni alle tre realtà prese in considerazione ma, ogni paese ha seguito un suo percorso che lo ha portato a risposte ed a esiti diversi.

L'Egitto e la Tunisia hanno avuto una storia politica simile: ambedue i paesi hanno ottenuto l'indipendenza negli anni '50; il primo con un colpo di stato, il secondo con un processo negoziale. Dopo un breve periodo di transizione, i due paesi hanno visto l'affermarsi di regimi non democratici: l'Egitto guidato dal presidente Mubarak e la Tunisia sotto la guida del presidente Ben 'Ali.

Differente è stata l'evoluzione politica del Marocco dove il processo di indipendenza è stato guidato dalla monarchia *alawita* che è sempre stata un punto di equilibrio fra le varie istanze del paese.

Sotto il profilo economico e sociale Tunisia, Egitto e Marocco, dopo l'indipendenza, hanno intrapreso un percorso riformista per superare un modello economico basato su un'economia coloniale. Nei tre paesi sono state attuate riforme sociali investendo in istruzione e sanità. Sul lato prettamente economico sono stati avviati processi di industrializzazione e di infrastrutturazione con un importante intervento dello Stato. Gli anni Settanta e Ottanta sono stati caratterizzati da politiche economiche liberiste imposte dall'intervento del Fondo Monetario Internazionale e della Banca Mondiale.

Nel 2010, i tre paesi avevano in comune le stesse criticità: accentuate differenze sociali, elevata percentuale di persone che vivevano al di sotto della soglia di povertà, elevato tasso di disoccupazione specialmente tra i giovani, insufficiente crescita economica, regimi autoritari, violazione dei diritti dell'uomo e corruzione. Queste criticità sono state le principali motivazioni che hanno innescato il processo rivoluzionario noto come la Primavera Araba.

Per spiegare le conseguenze della Primavera Araba in termini politici ed economici bisogna prendere in considerazione lo scoppio e l'evoluzione delle rivolte nelle tre diverse realtà.

Il primo paese ad affrontare l'ondata di proteste è stato la Tunisia.

In Tunisia la rivoluzione, iniziata nel dicembre del 2010 con il gesto di Bouazizi e le prime manifestazioni di protesta, si è conclusa con la fuga dal paese di Ben 'Ali, con la formazione di un governo provvisorio di transizione e con le elezioni politiche dell'ottobre 2011 che hanno sancito una frammentazione del sistema politico ma anche l'inizio di un percorso verso un vero sistema democratico.

In Egitto, nel febbraio 2011, il presidente Mubarak si è dimesso e il potere è stato assunto dal Consiglio Supremo delle Forze Armate. Nelle elezioni del novembre 2011 il nuovo partito della Fratellanza musulmana, Giustizia e Libertà, ha ottenuto la maggioranza in Parlamento e nel giugno 2012 Mohamed Morsi, espressione della Fratellanza musulmana, è stato eletto Presidente segnando l'inizio di un regime islamista. L'esperienza ha avuto una breve durata, il 3 luglio 2013 l'esercito, con un colpo di stato, ha destituito Morsi e nominato come presidente Hussein Khalil al-Sisi, ancora oggi al potere.

In Marocco le istanze portate avanti dal Movimento 20 febbraio hanno trovato una risposta immediata da parte della Monarchia. La nuova costituzione ha accolto molte delle istanze dei manifestanti. In particolare, ha ridotto formalmente il ruolo del re nella gestione diretta della politica prevedendo che il re indichi come Primo Ministro il leader del partito di maggioranza relativa. Nelle successive elezioni politiche di novembre, per la prima volta, il partito Giustizia e Sviluppo, formazione islamica moderata, ha ottenuto la maggioranza relativa e ha indicato il Primo Ministro. In questo contesto il re Mohammad VI ha sempre cercato di coniugare istanze religiose e democrazia.

Analizzando l'andamento degli indici di democraticità, di libertà di stampa e di percezione della corruzione possiamo affermare che la Primavera Araba non ha portato grossi cambiamenti nel Nord Africa. L'unica eccezione è la Tunisia che, dopo la caduta del regime di Ben 'Ali, si è avviata verso un processo democratico.

Raffrontando l'andamento della crescita del PIL, del rapporto debito/PIL e del tasso di disoccupazione possiamo verificare che la Primavera araba ha portato al rallentamento delle attività economiche con effetti negativi su tutte le variabili macroeconomiche.

A conclusione del lavoro occorre rispondere alla domanda: perché la Primavera araba, sul piano economico e sociale, non ha portato benefici ma, come emerge dall'analisi degli indicatori presi in esame, ad un sostanziale peggioramento della situazione.

La risposta alla domanda è diversa per ogni paese.

La Tunisia è stato il paese in cui la Primavera Araba ha portato i maggiori benefici in termini politici. Dopo l'uscita di scena di Ben 'Ali il paese ha intrapreso un percorso di democratizzazione con la nascita di una sostanziale competizione politica ma, è da qui che nascono le difficoltà. Dal 2011 il paese è stato governato da esecutivi di coalizione che hanno avuto vedute opposte su molti temi. La politica economica è oscillata tra politiche liberiste e spinte che hanno visto lo Stato in un ruolo centrale come pianificatore, promotore di attività economiche e datore di lavoro.

Sono due le esigenze che difficilmente si conciliano:

- seguire le politiche "suggerite" dalle istituzioni internazionali, FMI e Banca Mondiale, che si focalizzano: sulla possibilità di attrarre capitali esteri, concedendo forti agevolazioni fiscali e

facendo leva sui bassi salari; sullo sviluppo del turismo e delle esportazioni, ricorrendo anche alla svalutazione del dinaro;

- impostare una politica economica più attenta alle esigenze sociali del paese cercando di ridurre la disoccupazione e di attuare interventi efficaci che possano colmare la distanza tra “le due Tunisie”: quella della costa, inserita nelle attività industriali e del turismo, e quella dell’interno che vede tutti i giorni ridurre il proprio potere d’acquisto.

Negli ultimi anni sembra prevalere la prima impostazione: il dinaro si è fortemente svalutato con forti ripercussioni sull’inflazione che è salita al 7%, la legge di bilancio del 2019 ha introdotto pesanti aumenti dell’IVA sui carburanti, sulle tariffe telefoniche, sul costo delle connessioni ad internet e sui prodotti agricoli.

Il rischio di questa politica è l’aumento del disagio sociale al quale possono far seguito nuove manifestazioni di protesta popolare. Il disagio sociale può anche favorire gruppi salafiti con il verificarsi di attentati che minerebbero la stabilità politica con indubbi riflessi negativi sui flussi di turismo e sul flusso dei capitali esteri

La situazione politica egiziana è opposta a quella Tunisina: dopo la breve parentesi dell’ascesa al potere dei Fratelli Mussulmani (2011- 2013) il potere politico è passato saldamente in mano al Generale al Sisi assicurando la stabilità politica del paese. I Fratelli Mussulmani sono usciti dalla scena politica “ufficiale” ma sono rimasti molto presenti tra la popolazione ed in particolare nella parte più povera favorendo manifestazioni di protesta e attentati terroristici. Il Generale al Sisi, per assicurarsi la stabilità, ha perpetuato lo “stato d’emergenza” impiegando una elevata percentuale del bilancio statale in spese per la “sicurezza”.

Nel 2016 la situazione della finanza pubblica ha reso necessario il ricorso al FMI che ha concesso un finanziamento di 12 miliardi di dollari ma ha “suggerito” le sue ricette economiche: svalutazione della moneta per rendere più competitive le esportazioni e attrarre maggiori flussi turistici (nel 2016 la lira egiziana si è svalutata del 50%); agevolazioni fiscali per attrarre capitali esteri e riduzione del deficit di bilancio. L’attuazione di tali politiche ha generato un aumento dell’inflazione salita al 14% ed un taglio delle spese sociali riducendo i sussidi economici per fasce più deboli. “Tutto ciò in un paese in cui, per ammissione della stessa Banca mondiale, «il 60% della popolazione è povero o vulnerabile e le diseguaglianze sono in aumento»”¹⁴⁶.

La speranza è che si avveri quanto previsto dal FMI “il processo ha richiesto sacrifici a breve termine, le riforme sono state fondamentali per stabilizzare l’economia e gettare le basi per una crescita forte

¹⁴⁶ Egitto l’economia più attraente e in bancarotta. (2020). Retrieved from <https://ilmanifesto.it/egitto-leconomia-piu-attraente-e-in-bancarotta/>.

e sostenuta che migliorerà gli standard di vita per tutti gli egiziani”¹⁴⁷. Il dubbio che rimane è: gli egiziani avranno la pazienza di aspettare i risultati a medio termine.

Il Marocco evidenzia una situazione economica diversa rispetto agli altri due paesi. La Primavera araba ha certamente rallentato il processo di crescita ma non lo ha interrotto. La stabilità politica assicurata dalla Monarchia ha permesso di gestire la fase economica con relativa tranquillità. Il Marocco, come gli altri due paesi, ha richiesto l'intervento del FMI per supportare la situazione della finanza pubblica ma gli interventi sono stati meno drastici. L'inflazione è rimasta sotto controllo, la crescita economica è stata costante. Rimangono alcune criticità: il mercato del lavoro resta caratterizzato da un elevato tasso di disoccupazione, in particolare quella giovanile; l'economia rimane fortemente dipendente dall'agricoltura, che impiega ca. il 40% della forza lavoro; il turismo e le esportazioni di auto e di prodotti elettronici rendono il Marocco fortemente dipendente dalla situazione economica europea.

¹⁴⁷ L'Egitto e la doppia promozione del Fondo Monetario Internazionale e di S&P. (2018). Retrieved from <https://www.belex.com/blog/news/legitto-e-la-doppia-promozione-del-fondo-monetario-internazionale-e-di-sp/>.

Appendice: Situazione attuale

Tunisia

Sono passati otto anni dalla caduta del regime autoritario di Ben ‘Ali e dalla nascita del primo governo democratico; se in termini politici la Primavera Araba ha portato un miglioramento, al contrario in termini economici e sociali la situazione è peggiorata.

Il tasso di disoccupazione, dal 2010 al 2019, è aumentato passando dal 13% nel 2010 al 15,9% nel primo trimestre del 2019. Il dato più preoccupante è il tasso di disoccupazione giovanile “che era del 29,4% agli inizi del 2011 e colpisce oggi quattro ragazzi su dieci della fascia d’età 15-24, un universo che da solo rappresenta più del 15% della popolazione”¹⁴⁸.

L’analista Ester Sigillò attribuisce al governo parte delle responsabilità, imputandole alla “ossessione per la stabilità di bilancio da parte di una Tunisia povera di risorse, sempre più isolata in un contesto regionale instabile e totalmente dipendente dal credito di istituzioni internazionali quali Banca Mondiale e Fondo monetario internazionale, le quali hanno tolto respiro all’economia e impedito l’attivazione di risposte politiche alle richieste della rivoluzione”¹⁴⁹.

In sintesi, sotto accusa sono le ricette di austerità varate a più riprese dal Governo che si sono tradotte in misure altamente impopolari e nella conseguente diffusione del malcontento. La legge di bilancio del 2019 ha introdotto pesanti aumenti dell’IVA sui carburanti, sulle tariffe telefoniche, sul costo delle connessioni ad internet e sui prodotti agricoli di importazione accentuando una situazione di forte disagio economico alla quale hanno fatto seguito alcune importanti manifestazioni di protesta nelle zone più povere del paese.

Egitto

L’Egitto è un paese fortemente dipendente da capitali esteri. Con i soli capitali interni, che derivano dalle esportazioni di risorse petrolifere, dalle entrate derivati dal turismo e dagli introiti generati dal Canale di Suez non riesce ad innescare un adeguato programma d’investimenti capace di ridurre la disoccupazione.

“Per attrarre i capitali esteri occorre assicurare una stabilità economica. La ricetta del FMI è molto semplice: ridurre il deficit pubblico abbassando le imposte sulle imprese e contestualmente ridurre la spesa sociale (in modo particolare i sussidi)”¹⁵⁰. Questa ricetta ha portato ad un enorme aumento del debito sia estero che interno facendo “così schizzare il rapporto debito/Pil dal 87,1% del 2013 al

¹⁴⁸ Balduzzi, A., Pollichieni, L., Maselli, F., Aresu, A., Fabbri, D.,... Boria, E. (2019) Il sommario del nuovo numero di Limes sul Nord Africa. Retrieved from <https://www.limesonline.com/sommari-rivista/dalle-libie-allalgeria-affari-nostri>.

¹⁴⁹ *Ibidem*.

¹⁵⁰ L’Egitto e la doppia promozione del Fondo Monetario Internazionale e di S&P. (2018). Retrieved from <https://www.belex.com/blog/news/legitto-e-la-doppia-promozione-del-fondo-monetario-internazionale-e-di-sp/>.

101,2% del 2017. Ma l'aspetto più grave è il costo del debito sulle finanze dello Stato. L'Egitto spende ben il 38% del suo budget statale solo per ripagare gli interessi sul debito. Tutto ciò in un paese in cui, per ammissione della stessa Banca mondiale, «il 60% della popolazione è povero o vulnerabile e le diseguaglianze sono in aumento»¹⁵¹.

In conclusione, possiamo affermare che la sfida nel lungo termine dell'Egitto è quella d'incoraggiare gli investimenti esteri in modo tale da accrescere l'occupazione riducendo la povertà e allentando la pressione sociale.

Marocco

La Primavera Araba non ha inciso sulla stabilità politica del Marocco; permangono grossi problemi a livello sociale tra cui la disoccupazione giovanile e le accentuate diseguaglianze di reddito.

“Dal punto di vista economico il Marocco è un importante leader nella produzione di prodotti agricoli e fosfati. Nel corso degli ultimi anni ha messo in atto riforme strutturali per diversificare la sua economia sviluppando la produzione industriale soprattutto in quei settori rivolti all'esportazione (auto ed elettronica) e per creare un ambiente favorevole agli investimenti esteri attraverso agevolazioni fiscali e un costo del lavoro molto basso. Permangono però alcune criticità: il paese rimane fortemente dipendente dall'agricoltura, che impiega ca. il 40% della forza lavoro; il turismo e le esportazioni di auto e di prodotti elettronici lo rendono fortemente dipendente dalla situazione economica in Europa; la concorrenza dell'Asia sul costo del lavoro limita lo sviluppo nel settore manifatturiero”¹⁵².

La ricetta economica fortemente raccomandata dal FMI prevede di aumentare gli investimenti pubblici in infrastrutture ed estendere le agevolazioni fiscali per attrarre gli investimenti esteri, ma contestualmente occorrerebbe sostenere la spesa sociale al fine di contenere le proteste sociali. Il sentiero è molto stretto considerando anche che il debito pubblico del 2018 ammonta ad oltre 80% del PIL: una percentuale elevata se raffrontata a quella di altri paesi emergenti.

¹⁵¹ Egitto l'economia più attraente e in bancarotta. (2020). Retrieved from <https://ilmanifesto.it/egitto-leconomia-piu-attraente-e-in-bancarotta/>.

¹⁵² MENA Rapporto Paese Marocco 2019. (2019). Retrieved from <https://atradius.it/pubblicazioni/mena-rapporto-paese-marocco-2019.html>.

Bibliografia e Sitografia

- ACHCAR, G. (2016). *People Want: a radical exploration of the arab uprising*. Place of publication not identified: SAQI Books.
- Adams, P. (Director). (2011). *Egypt unrest: Hosni Mubarak warns of chaos if he quits* [Video file]. Retrieved from <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-12361948>.
- Alexander, C. (2010). *Tunisia stability and reform in the modern Maghreb*. Abingdon: Routledge.
- Alkanatri, A. (2012). *La Rationalité des Révolutions Arabes*. Montréal: Université de Québec.
- Azaiez Boubaker Letaïef. (1980). *Tels syndicalistes, tels syndicats ou les péripéties du mouvement syndical tunisien: 1ère partie: 1900-1970*. Tunis: éditions S.T.E.A.G., Société tunisienne d'édition et darts graphiques.
- Balduzzi, A., Pollichieni, L., Maselli, F., Aresu, A., Fabbri, D.,... Boria,E. (2019) Il sommario del nuovo numero di Limes sul Nord Africa. Retrieved from <https://www.limesonline.com/sommari-rivista/dalle-libie-allalgeria-affari-nostri>.
- Beau, N., Tuquoi, J.-P., & Perrault, G. (2002). *Notre ami Ben Ali: lenvers du "miracle tunisien"*. Paris: La Découverte & Syros.
- Benabdallah, M. A. (2001). Propos sur l'évolution constitutionnel au Maroc. *Revue Marocaine D'Administration Locale Et De Développement*, 36.
- Ben Romdhane, Mahmoud (1985). "Mutations économiques et sociales et mouvement ouvrier en Tunisie de 1956 à 1980", in Nourredine Sraïen (ed.) *Le Mouvement ouvrier maghrébien*, Paris: CNRS.
- Bergh, S. I. (2012). Inclusive' Neoliberalism, Local Governance Reforms and the Redeployment of State Power: The Case of the National Initiative for Human Development (INDH) in Morocco. *Mediterranean Politics*, 17(3).

- Bogaest, K. (2009). The Revolt of Small Towns: the Meaning of Morocco's History and the Geography of Social Protests. *African Political Economy*, 42(143).
- Boumédiène, M. (2003). Le régime constitutionnel marocain. *Revue Du Droit Public*, 6.
- Campanini, M. (2005). *Storia dell'Egitto contemporaneo: dalla rinascita ottocentesca a Mubarak*. Roma: Lavoro.
- Capelli, C. (2016). *Primavera Arabe: dalle politiche economiche una storia di insuccessi*. ISPI.
- Conseguenze economiche della Primavera Araba* (2012). ISPI.
- Corrao, F.M. (2017). *Islam, religion and politics*. Roma: Luiss University Press.
- Crisis Group (2008). *Egypt's Muslim Brothers: Confrontation or Integration?* (Rep. No. 76). Middle East/North Africa Report.
- Crisis Group (2011). *Popular Protest in North Africa and the Middle East: Egypt Victorious?* (Rep. No. 101). Middle East/North Africa Report.
- Desrues, T. (2012). *Le Mouvement du 20 Février et le Régime Marocain: Contestation, Révision Constitutionnelle et Élection*. L'Année du Maghreb.
- Desrues, T. (2012). *Moroccan Youth and the Forming of a New Generation: Social Change, Collective Action and Political Activism*. L'Année du Maghreb.
- Dev Kar and Devon Cartwright-Smith (2008) " Illicit Financial Flows from Africa: Hidden Resource for Development". A Program of The Center for International Policy. Global Financial Integrity.
- Dillman, B. (1998). "The Political Economy of Structural Adjustment in Tunisia and Algeria", *The Journal of North African Studies*.
- Dizionario. (n.d.). Retrieved from

<https://dizionari piu.zanichelli.it/storiadigitale/p/percorso/381/storia-della-tunisia>.

Economist Intelligence Unit. (2006). *Democracy index 2006*.

Economist Intelligence Unit. (2008). *Democracy index 2008*.

Economist Intelligence Unit. (2010). *Democracy index 2010*.

Economist Intelligence Unit. (2014). *Democracy index 2014*.

Egitto l'economia più attraente e in bancarotta (2020). Retrieved from

<https://ilmanifesto.it/egitto-leconomia-piu-attraente-e-in-bancarotta/>.

Freedom House. (2011). *Freedom of the Press 2010*.

Freedom House. (2015). *Freedom of the Press 2014*.

Gatti, R. (2011). *Striving for better jobs: the challenge of informality in the Middle East and North Africa*. Washington DC: World Bank.

Grimaud, N. (1995). *La Tunisie à la recherche de sa sécurité*. Paris: Presse univ. de France.

Hamam, M. (2005). *Egitto, la svolta attesa: Mubarak l'ultimo faraone*. Roma: Memori.

Haut Commissariat au Plan. (n.d.). *Enquête nationale sur le secteur informel 2006-2007*. Rabat, Morocco.

Hoffman, B. G. (1967). *The structure of traditional Moroccan rural society*. The Hague: Mouton.

Johnson, P. (1972). *Egypt under Nasser*. New York: Middle East Research & Information Project.

Il mercato del lavoro in Marocco tra migrazioni e sviluppo locale. (n.d.). Retrieved from

<https://www.cespi.it/it/ricerche/il-mercato-del-lavoro-marocco-tra-migrazioni-e-sviluppo-locale>.

- ILO. (2011). *Global Employment Trends for Youth 2011 Update*. Geneva.
International Labour Organization. (n.d.). Retrieved from <https://www.ilo.org/>.
- International Monetary Fund Retrieved from <https://www.imf.org/en/Data>.
- Kleve, Jacob G., and Stolper, Wolfgang F. (1974). *Changes in Income Distribution, 1961-1971*, New York: United Nations Development Project.
- LA PRIMAVERA ARABA IN EGITTO, LUCI E OMBRE. (n.d.). Retrieved from <http://www.storiain.net/storia/la-primavera-araba-in-egitto/>.
- Larif-Béatrix, A. (1988). *Chronique Tunisienne*. France: CNRS éditions.
- Lazaro, A. (1963). La nueva constitución del Reino de Maruecos. *Revista De Estudios Políticos*, 131.
- Leauiller, F. (2004). Is GDP a satisfactory measure of growth? Retrieved from https://oecdoobserver.org/news/archivestory.php/aid/1518/Is_GDP_a_satisfactory_measure_of_growth_.html.
- L'Egitto e la doppia promozione del Fondo Monetario Internazionale e di S&P. (2018). Retrieved from <https://www.belex.com/blog/news/legitto-e-la-doppia-promozione-del-fondo-monetario-internazionale-e-di-sp/>.
- Lugan, B. (2011). *Histoire du Maroc: des origines à nos jours*. Paris: Ellipses-Marketing.
- Malki, H. E. (1989). *Trente ans déconomie marocaine, 1960-1990*. Paris: Editions du Centre national de la recherche scientifique.
- MENA: quadro economico e sviluppo umano. (2010, June 10). Retrieved from <https://www.camera.it/camera/browse/561?appro=279&MENA:+quadro+economico+e+sviluppo+umano>.
- MENA Rapporto Paese Marocco 2019. (2019). Retrieved from <https://atradius.it/pubblicazioni/mena-rapporto-paese-marocco-2019.html>.

- Mercuri, M., & Torelli, S. M. (2012). *La primavera araba: origini ed effetti delle rivolte che stanno cambiando il Medio Oriente*. Milano: Vita e pensiero.
- Miguel, C. R. (2012). *La "Constitución" marroquí de 2011 análisis crítico*. Madrid: Dykinson.
- Milanovic, B. (2009). *Global Inequality Recalculated: The Effect of New 2005 PPP Estimates on Global Inequality* (Vol. 5061). Washington, DC: World Bank.
- Miller, S. G. (2013). *A history of modern Morocco*. Cambridge: Cambridge University Press.
- New York Times. (2011). *World: Morocco: The Youth Rise Up* [Video file]. Retrieved from <https://www.youtube.com/watch?v=lt-zD56XsHo>.
- OPEC. (n.d.). *Annual Statistical Bulletin 2009*.
- Osman, T. (2013). *Egypt on the brink: from Nasser to the Muslim Brotherhood*. New Haven: Yale Univ. Press.
- Perthes, & Africa Research Group. (n.d.). America's "Greater Middle East" and Europe: Key Issues for Dialogue. Retrieved from <https://mepc.org/journal/americas-greater-middle-east-and-europe-key-issues-dialogue>.
- Piermay, J.-L. (2007). Maroc 2007. Les élections législatives du 7 septembre. *EchoGéo*. doi: 10.4000/echogeo.2051.
- Renaud, P. C. (1996). *La Bataille de Bizerte (Tunisie), 19 au 23 juillet 1961*. Paris: L'Harmattan.
- ROBERT Jacques Frédéric. (1963). *La Monarchie marocaine*. Pp. 350. Paris.
- Salem, N. (1984). *Habib Bourguiba: Islam and the creation of Tunisia*. London: Croom Helm.
- Tamburini, F. (2016). *Il Maghreb dalle indipendenze alle rivolte arabe: storia e istituzioni*. Pisa: Pisa University Press.
- Tourabi, A. (2011). *Réforme Constitutionnelle au Maroc: une Évolution au Temps des Révolutions*. Arab Reform Initiative.

- Transparency International. (n.d.). Corruption Perceptions Index 2010. Retrieved from <https://www.transparency.org/cpi2010>.
- Transparency International. (n.d.). Corruption Perceptions Index 2010. Retrieved from <https://www.transparency.org/cpi2014>.
- UNDP. (2009). *Arab Human Development Report 2009: Challenges to Human secure in the Arab Countries*. New York.
- UNDP. (2011). *Human Development Report 2011*. New York.
- UNESCO Institute for Statistics. (2011). *Global Education Digest 2011: Comparing Education Statistics Across the World* Montreal.
- UNICEF. (2012). *The State of the World's Children 2012: Children in an Urban World*. New York.
- Vandewalle, D. (1992). "Ben Ali's New Era: Pluralism and Economic Privatization in Tunisia", in Henri J. Barkey (ed.) *The Politics of Economic reform in the Middle East*, New York: St. Martin's Press.
- Weinbaum, M. G. (1985). Egypt's Infitah and the politics of US economic assistance. *Middle Eastern Studies*, 21(2), 206–222. doi: 10.1080/00263208508700624.
- World Bank. (2005). *Oil Booms and Revenue Management, Mena Economic Developments and Prospects 2005*. Washington DC.
- World Bank. (2011). *Mena Economic Developments and Prospects September 2011: Investing for Growth and Jobs*. Washington DC.
- World Bank Open Data. (2020, May 6). Retrieved from <https://data.worldbank.org/>.
- World Bank. (2008). *World Development Report 2008*. Washington DC; World Bank. (2010). *World Development Report 2010*. Washington DC.
- Zartmann, W. J. (1964). *Morocco problems of new power*. New York: Atherton Press.

Zemni, S., & Bogaert, K. (2011). Urban Renewal and Social Development in Morocco in an Age of Neoliberal government. *African Political Economy*, 38(129).

Zouari, J. (1993). "Challenges to Tunisia's Privatization Policies", paper delivered at the annual meeting of the Middle East Studies Association of North America.